****

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ОВЮРСКОГО КОЖУУНА** |  | **ОВЮР КОЖУУННУН ХЫНАЛДАЛЫГ САНАЛГА ОРГАНЫ** |

**Заключение**

№ 35

по результатам экспертно-аналитического мероприятия

**«Экспертиза проекта  бюджета муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов»**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт2 статьи 157Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 2 статьи 9 ФЗ- № 6 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетном органе муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва», утверждённого Решением Хурала представителей Овюрского кожууна от 18.05.2018 №129, пункт 2.4 плана работы на 2019 год.

**Предмет  экспертно-аналитического мероприятия:** проект Решения Хурала представителеймуниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» «О бюджете муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов**»**.

**Экспертизу проекта бюджета провела:**председатель Контрольно-счетного органа муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» Ондар А.В.

**Общие положения**

Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов» проводилась  Контрольно-счетным органом муниципального района «Овюрский кожуун Республики тыва» в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г № 131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О бюджетном процессе муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва», утвержденного решением Хурала представителей муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» от 31.03.2015г. № 225 (далее – Положение о бюджетном процессе) с внесениями изменениями и иных действующих законодательных и нормативно-правовых актов.

Проект решения о бюджете внесен Председателем Администрации муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» на рассмотрение в Хурал представителей муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» в установленный срок – не позднее 15 ноября, **а именно 12.11.2019 вход. № 47.**

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом Решения «О кожуунном бюджете муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» на 2020 год **и на плановый период 2021-2022 годов»»** соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации.

**Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей**

**для составления проекта районного бюджета**

 В соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, одновременно с проектом Решения представлены следующие документы:

*1. Основные направления бюджетной политики и основных направлений налоговой политики муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годы (Постановление кожууна от 22.10.19 г. № 686);*

*2. Предварительные итоги социально-экономического развития Овюрского кожууна за 9 месяцев 2019 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год (Постановление кожууна от 11.10.19 г. № 758);*

*3. Прогноз социально-экономического развития Овюрского кожууна на 2020 год и на плановый период 2020-2021 годов (Постановление кожууна от 11.11.19 г. № 759);*

*4. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Овюрского кожууна на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;*

*5. Пояснительная записка к проекту бюджета муниципального района «Овюрский кожуун РТ» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;*

*6. Оценка ожидаемого исполнения консолидированного бюджета за 2019 год.*

Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета, **соответствуют**  **ст.184.2 БК РФ** и статьи **15 главы III** Положения «О бюджетном процессе».

В соответствии **со статьей 172 БК РФ** составление проекта бюджета основывается на:

- Бюджетном послании Президента Российской Федерации;

- прогнозе социально-экономического развития;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

- муниципальных программах.

В соответствии пункта **3 ст.173** Бюджетного Кодекса Российской Федерации прогноз социально-экономического развития муниципального района одобрено Постановлением Администрации Овюрского кожууна от 11.11.2019 года № 759 «О прогнозе социально-экономического развития Овюрского кожууна Республики Тыва на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов». Прогноз социально-экономического развития составлен согласно **ст. 169 БК РФ**. Показатели прогноза разработаны на базе 2018 года, а также итогов социально-экономического развития за 9 месяцев 2019 года. Прогноз социально-экономического развития муниципального района на период до 2022 года разработан на основе анализа тенденций развития отраслей экономики и социальной сферы с учетом индексов дефляторов, рекомендованных Министерством экономического развития.

**Изучив Постановление администрации Овюрского кожуууна от 22.10.2019 года** **№ 686** «Об основных направлениях налоговой политики муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов», необходимо отметить, что Председатель района определяет первоочередными направлениями бюджетной политики: «Налоговая политика Овюрского кожууна выстраивается с повышением устойчивости экономики кожууна, на обеспечение стабильности поступлений доходов в бюджет кожууна, на дальнейшее повышение эффективности налогового администрирования и должны создавать условия для восстановления положительных темпов экономического роста и противодействия негативным последствиям экономического кризиса.

 Основной целью политики Овюрского кожууна в сфере доходов на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов является сохранение налогового потенциала района путём создания благоприятных условий для деятельности экономических субъектов. Важнейшим фактором проводимой политики будет являться необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы.

В соответствии **со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ** под ведомственной структурой расходов бюджета понимается распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видам расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

***Контрольно-счетный орган,*** рассмотрев представленный проект бюджета муниципального района «Овюрский кожуун РТ» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов», **отмечает:**

Формирование бюджета муниципального района «Овюрский кожуун РТ» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» осуществлено на основе действующего законодательства Российской Федерации с учетом разграничения расходных полномочий муниципального района на основании прогноза социально-экономического развития муниципального района. В проекте бюджета обеспечена реализация установленных приоритетов бюджетной и налоговой политики  муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов», утвержденным Постановлением Администрации Овюрского кожууна от 22 октября 2019 года № 686 «Об основных направлений налоговой политики муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов», основные из которых являются:

- формирование задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, условий и подходов, применяемых при составлении проекта бюджета с учетом сложившейся экономической ситуации в Российкой Федерации и Республики Тыва, а также тенденций ее развития;

- обеспечение устойчивости бюджетной системы, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики инвестиций, упорядочение существующих налоговых льгот;

- обеспечение сбалансированности бюджетов;

- снижение муниципального долга;

- выполнение всех социальных обязательств;

- обеспечение прироста собственных доходов бюджета не ниже уровня инфляции.

В части налоговой политики в 2019 год перспективе приоритеты в области доходов остаются на уровне запланированных в предыдущие годы – увеличение бюджетных доходов на основе экономического роста и развития налогового потенциала. Актуальными остаются вопросы по обеспечению роста налоговой базы в целях стабильного наращивания доходной части бюджета. Увеличение собственных доходов.

В проекте бюджета **в соответствии со** **ст. 184.1 БК РФ** содержатся следующие **основные характеристики** бюджета муниципального района:

**Общая характеристика**

**проекта решения «О бюджете муниципального района на 2020 год**

**и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

В соответствии со **ст. 172** Бюджетного Кодекса РФ, основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района«Овюрский кожуун РТ» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформированы на основе приоритетов, определенных Президентом Российской Федерации в **Бюджетном послании Российской Федерации.**

В соответствии **со ст. 169 Бюджетного Кодекса РФ**, проект бюджета составлен на основе прогноза социально-экономического развития муниципального района«Овюрский кожуун РТ» на 2020-2022 годы.

Прогноз социально-экономического развития муниципального района «Овюрский кожуун РТ» разработан на 2020 год и на период по 2022 года.

 В соответствии с **требованиями статьи 173 Бюджетного кодекса** Российской Федерации прогноз социально-экономического развития муниципального района «Овюрский кожуун РТ» **одобрен** постановлением администрации муниципального района «Овюрский кожуун РТ» от 11.11.2019 года № 759 «О прогнозе социально-экономического развития Овюрского кожууна на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов».

В соответствии **со ст. 28 Закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ**, от 25 ноября 2019 года будет проведено публичные слушания проекта бюджета.

Состав показателей, утверждаемых в проекте решения о бюджете, соответствуют пункта **1 ст. 184.1** Бюджетного Кодекса РФ, ст.14 **раздела III** «Положения о бюджетном процессе».

***Контрольно-счетный орган муниципального района отмечает:***

 - **Статьей 36 Бюджетного кодекса РФ** определено, что необходимым условием принципа прозрачности (открытости) является **обязательное опубликование в средствах массовой информации** утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению представительных органов муниципальных образований, а также согласно **пункта 6 статьи 52 ФЗ-131** проект местного бюджета подлежит официальному опубликованию. Проект бюджета размещен в официальном сайте Администрации кожууна **от 12 ноября 2019 г.**

В соответствии **со статьей 174.1** Бюджетного кодекса Российской Федерации, проект бюджета сформирован в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства с учетом изменений, вступающих в силу с 01 января 2020 года.

Исполнена статья **184.1 БК РФ** в части состава показателей, утверждаемых в проекте бюджета муниципального района«Овюрскийкожуун РТ»:

- общий объем доходов бюджета муниципального района на 2020 год – 524470,82 тыс. рублей, прогнозируемый объем доходов на 2021 год 504556,90 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 504340,20 тыс. рублей.

- общий объем расходов бюджета муниципального района на 2020 год – 524470,82 тыс. рублей, прогнозируемый расходов на 2021 год- 504556,90 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 504340,20 тыс. рублей.

**- на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов планируется сбалансированный бюджет.**

 - наибольшие темпы роста наблюдается в 2020 году по сравнению с ожидаемым поступлением доходов за 2019 год.

**Кроме того, в соответствии с указанной статьей, проектом установлено:**

§ перечень главных администраторов доходов бюджета;

§ распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов;

§ объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы.

§ объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы

§ дополнительно проектом установлены размеры резервного фонда муниципального района:

- на 2020 год – 100,0тыс. рублей,

- на 2021 год – 50,0тыс. рублей,

- на 2022 год – 25,0 тыс. рублей.

Размер резервного фонда в проекте бюджета на 2020 год не превышает установленное **статьей 81 БК РФ** ограничение 3% общего объема расходов.

Также проектом установлены основные характеристики бюджета муниципального района на 2020-2022 годы.

 Порядок предоставления бюджетных кредитов и муниципальных гарантий Администрацией Овюрского кожууна (в приложении проекта бюджета 22), в соответствии с пунктом **2 статьи 93.3 БК РФ** местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации могут ***предоставляться бюджетные кредиты на срок до трех лет.***

В целом текст, проекта решения о бюджете соответствует требованиям нормативных правовых актов федерального, регионального и местного значения. Приложения к проекту бюджета в целом (за исключением отдельных случаев) сформированы в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н.

**Основные параметры бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии с представленными материалами доходы бюджета в 2020 году составляют 524470,82 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 34 661,0 тыс. рублей или 6,6 % от общего объёма доходов;

- безвозмездные поступления – 489809,83 тыс. руб. или 93,3 % от общего объёма доходов.

В 2021 году доходы бюджета составят 504556,90 тыс. рублей, в структуре: налоговые и неналоговые доходы 7,2% и безвозмездные поступления 92,8 %, в 2022 – 504340,20 тыс. рублей, в структуре 7,7 % на 92,3 % соответственно.

**Основные характеристики проекта бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Таблица № 1

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характерис-тики** **проекта бюджета** | **2018 год****(кассовое исполнение** | **2019 год-утверждено**  | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** |
| тыс.руб. | Откло-нение | % к 2019 году | тыс.руб. | Откло-нение | % к 2020 году | тыс.руб. | % к 2021 году |
| **Доходы всего, в т.ч.:** | 461 850,40 | 511167,37 | 524470,82 | +13303,4 | +2,6 | 504556,9 | -19913,92 | -3,7 | 504340,20 | -216,7 |
| **налоговые и неналоговые** | 31 195,10 | 36219,0 | 34661,0 | -1558 | -4,3 | 36657,0 | +1996,0 | +5,7 | 38862,0 | +2205 |
| **безвозмездные поступления** | 430 655,30 | 474948,37 | 489809,82 | +14861,4 | +3,1 | 467899,90 | -21909,92 | -4,47 | 465478,20 | -2421,7 |
| **Расходы** | 460767,93 | 512067,70 | 524470,82 | +12403,1 | +2,4 | 504556,90 | -19913,92 | -3,7 | 504340,20 | -216,7 |
| **Дефицит. Профицит** | 1082,47 | - 900,33 | - | - | - | - | - | - | - | - |

**2020 год.** Общий объем доходов проекта бюджета предусмотрен в сумме 524470,82 тыс. рублей, что **больше** утвержденного уровня 2019 года на 13303,4 тыс. руб. или на 2,6%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 34661,0 тыс. рублей, что на 1558 тыс. руб. или 4,3% **ниже** уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 489809,82 тыс. рублей, что на 14861,4 тыс. рублей или 3,1% **больше** уровня 2019 года.

Общий объем **расходов** в 2019 году предусмотрен в сумме 512067,7 тыс. рублей, что на 51299,77 тыс. рублей или 11,1% **больше** чем в 2018 году объёма расходов. Дефицит за 2019 год предусмотрен в сумме 900,33 тыс. рублей.

**2021 год.** Общий объем **доходов** проекта бюджета предусмотрен в сумме 504556,90 тыс. рублей, **с уменьшением** к прогнозируемому объему доходов на 2020 год **минус на 3,7%.**

Общий объем расходов предусмотрен в сумме 504556,90 тыс. руб., с **уменьшением** к прогнозируемому объему расходов бюджета района на 2020 год минус на 3,7%, дефицит за 2021 год 0,0 тыс. рублей.

**2022 год.** Общий объем доходов проекта бюджета предусмотрен в сумме 504340,20 тыс. руб., с увеличением к прогнозируемому объему доходов на 2021 года на 0,04%.

Общий объем расходов предусмотрен в сумме 504340,20 тыс. рублей, с **уменьшением** к прогнозируемому объему расходов бюджета района на 2021 год на 216,7 тыс. рублей, дефицит за 2022 год 0,0 тыс. рублей.

**Анализ доходов проекта бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021- 2022 годов**

Прогнозные показатели основных источников доходов бюджета приведены в таблице №2:

Таблица №2

(в тыс. рублях).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Уточненный план на 2019 год** | **2020 год** | **Отклонение 2020/2019** | **2021 год** | **2022 год** |
| ***Налоговые доходы***  | ***33458,0*** | ***35230,0*** | ***+5,2%*** | ***37447,0*** | ***39806,0*** |
| Налог на доходы физических лиц | 27517,0 | 28618,0 | +4% | 30335,0 | 32458,0 |
| НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОСССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  | **872,0** | **1076,0** | +23,3% | **1091,0** | **1135,0** |
| НАЛОГ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД | **1399,0** | **1399,0** | **0,0** | **1690,0** | **1723,0** |
| Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта (Патент) | 160,0 | 180,0 | +12,5% | 1366,0 | 1386,0 |
| Единый налог на вмененный доход (ЕНВД) | 915,0 | 915,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Единый сельхоз. Налог  | 324,0 | 324,0 | 0,0 | 324,0 | 337,0 |
| НАЛОГ НА ИМУШЕСТВО | **2810** | **3217,0** | **+14,4%** | **3431,0** | **3590,0** |
| Налог на имущество организаций | 1300,0 | 1600,0 | +23% | 1632,0 | 1681,0 |
| Налог на имущество с физических лиц | 473,0 | 597,0 | +26,2% | 716,0 | 818,0 |
| Земельный налог | 1037,0 | 1020,0 | -1,6% | 1083,0 | 1091,0 |
| ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА | **860,0** | **900,0** | **+4,6%** | **900,0** | **900,0** |
| ***Неналоговые доходы*** | ***2211,0*** | ***2570,0*** | ***+16,2%*** | ***2600,0*** | ***2644,0*** |
| ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ  | **859,0** | **1050,0** | **+22,2%** | **1050,0** | **1050,0** |
| Доходы от сдачи аренду земли находящихся в муниципальной собственности | 320,0 | 450,0 | +40,6% | 450,0 | 450,0 |
| Доходы от сдачи имущества  | 539,0 | 600,0 | +11,3% | 600,0 | 600,0 |
| ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ | **404,0** | **454,0** | **+12,3%** | **461,0** | **475,0** |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду  | 404,0 | 454,0 | +12,3% | 461,0 | 475,0 |
| ЗАТРАТЫ ГОСУДАРСТВУ КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ | **65,0** | **65,0** | **0,0** | **65,0** | **65,0** |
| ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ  | **110,0** | **150,0** | **+36,3%** | **160,0** | **173,0** |
| **Штрафные санкции, возмещение ущерба** | **333,0** | **411,0** | **+23,4%** | **424,0** | **439,0** |
| **Прочие неналоговые доходы** | ***440,0*** | ***440,0*** | ***0,0*** | ***440,0*** | ***440,0*** |
| ***ИТОГО СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ***  | ***35669,0*** | ***37800,0*** | ***+5,9%*** | ***40047,0*** | ***42450,0*** |
| Безвозмездные поступления  | ***474948,37*** | ***488749,80*** | ***+2,9%*** | ***466729,90*** | ***464200,20*** |
| ***ИТОГО ДОХОДОВ С УЧЕТОМ собственных доходов*** | ***510617,37*** | ***526549,80*** | ***+3,1%*** | ***506776,90*** | ***506650,20*** |

Налоговые и неналоговые доходы в 2020 году по сравнению утвержденным планом на 2019 год увеличилась на 2131,0 тыс. рублей или на 5,9%.

***Налоговые доходы*** в общем объеме поступлений на 2020 год планируются в сумме 35230,0тысяч рублей, что на 1772,0 тыс. рублей или на 5,2 % **больше** ожидаемых показателей 2019 года, в 2021 году – 37447,0 тыс. рублей, в 2022 году – 39806,0 тыс. рублей. Удельный вес налоговых доходов в доходах бюджета муниципального района составляет на 2020 год – 6,6%, на 2021 год – 7,3%, на 2022 год – 7,8%.

**Налог на доходы физических лиц**

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц на 2020 год осуществлен с учетом фактически сложившейся ситуации в текущем периоде и динамики налоговой базы, а также факторов, влияющих на величину поступлений налога в бюджетную систему, сложившихся на территории муниципального района. При подготовке параметров прогноза исходя из ожидаемой оценки поступлений налога на доходы физических лиц в 2019 году учитывалось состояние фонда оплаты труда, а также прогнозируемых показателей социально – экономического развития муниципального района на плановый период по данным, разработанным отделом экономики администрации Овюрского кожууна.

Наибольшая часть плановых поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2020 году приходится на налог на доходы физических лиц 75,7%. Налог на доходы в 2020 году увеличился на 4% или 1101,0 тыс. рублей по сравнению с 2019 годом.

 Доходы муниципального бюджета по налогу на доходы физических лиц прогнозируются на 2021 и 2022 годы в сумме 30335,0 тыс. рублей и 32458,0 тыс. рублей соответственно.

Основным источником данных об объемах налоговой базы и вычетах является за отчетный период Отчет 5-НДФЛ, формируемый Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Тыва.

***Контрольно-счетный орган*** считает возможным согласиться с расчетами, произведенными администраторами доходов.

**Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации**

Прогноз акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин и акцизов на прямогонный бензин рассчитан с учетом увеличения ставок акцизов и изменения нормативов распределения акцизов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации и определен на 2020 год к зачислению в бюджет муниципального района в сумме 1076,0 тыс. рублей, на 2021 год - 1091,0 тыс. рублей, на 2022 год – 1135,0 тыс. рублей.

Расчет произведен с учетом передачи из консолидированного бюджета Республики Тыва **в местные бюджеты 10 процентов акцизов** на нефтепродукты **в соответствии пунктом 3.1 статьей 58 Федерального закона от 03.12.2012 № 244-ФЗ** «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Прогноз поступления акцизов на 2020 год составлен исходя из прогнозируемых объемов поступления доходов от реализации нефтепродуктов, распределяемых по бюджетам субъектов Российской Федерации, ставок акцизов, установленных ст.193 Налогового кодекса Российской Федерации.

Норматив зачисления в бюджеты субъектов составляет 61,7%, из них 0,2078% приходится на долю Республики Тыва, нормативы по сравнению с 2019 годом не изменились.

**Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.**

Поступления от налога в связи с применением патентной системы налогооблажения **увеличиваются на 20,0 тыс. рублей** (180,0тыс. рублей) относительно утвержденного бюджета на 2019 год.

Поступления в бюджет налога с применением патентной системы прогнозируются:

на 2020 год – 180,0 тыс. рублей;

на 2021 год – 1366,0 тыс. рублей;

на 2022 год – 1386,0 тыс. рублей.

 **Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности**

В расчетах прогноза налога на 2020-2022 годы суммы каждого предыдущего года проиндексированы с учетом индекса потребительских цен (по данным муниципального района социально-экономического развития Овюрского кожууна) на 104,3 и 117,7 процентов соответственно.

Норматив зачисления в муниципальный бюджет 100 процентов.

Прогнозный объем поступлений налога на 2020 год рассчитан в сумме 915,0 тыс. рублей, что планируется без изменения к уровню 2019 года.

**Единый сельскохозяйственный налог**

Прогнозный объем поступлений налога на 2020 год рассчитан в сумме 227,0 тыс. рублей, что на уровне утвержденного бюджета 2019 года.

Доходы муниципального бюджета по единому сельскохозяйственному налогу прогнозируются на 2021 и 2022 годы в сумме 324,0 тысяч рублей и 337,0 тысяч рублей соответственно. Прогноз составлен исходя из оценки поступления единого сельскохозяйственного налога на 2020 год.

**Налог на имущества**

Прогнозный объем поступлений налога на 2020 год рассчитан в сумме 3217,0 тыс. рублей, что на 407,0 тыс. рублей или в 14,4% **больше** уровня ожидаемого дохода за 2019 года.

Доходы муниципального бюджета по налогу на имущество прогнозируются на 2021 и 2022 годы в сумме 3431,0 тысяч рублей и 3590,0 тысяч рублей соответственно.

**Государственная пошлина**

Прогнозный объем поступлений государственной пошлины на 2020 год рассчитан в объеме 900,0 тыс. рублей, прогноз составлен с учетом данных, представленных главными администраторами доходов бюджета и исходя из оценки поступления в 2019 году.

Прогнозный объем поступлений государственной пошлины на 2021 и 2022 годы рассчитан в сумме 900,0 тыс. рублей и 900,0 тыс. рублей соответственно.

***Неналоговые доходы*** в общем объеме поступлений на 2020 год составляют **2570,0** тыс. рублей, в 2021 году – 2600,0 тыс. рублей, в 2022 году – 2644,0 тыс. рублей. Удельный вес неналоговых доходов в доходах бюджета муниципального района в 2020 году составляет – 0,48%, в 2021 году – 0,5 %, в 2022 году – 0,52 %.

Основную долю в неналоговых доходах составляет **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.**

Основные поступления по указанной подгруппе доходов формируются за счет доходов от арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества.

**Доходы от использования имущества, находящегося государственной и муниципальной собственности**

Прогнозируемый объем поступления арендной платы за землю в доход бюджета муниципального района в 2020 году составит 450,0 тыс. рублей, ожидаемого бюджета за 2019 год сумма составляет 320,0 тыс. рублей. В 2021 году- 450,0 тыс. рублей, в 2022 году – 450,0 тыс. рублей.

Расчет арендной платы произведен с учетом кадастровой стоимости земельных участков, ставки земельного налога, инфляции и осуществляемой арендатором видом деятельности.

**Доходы от сдачи в аренду имущества** прогнозный объем на 2020 год рассчитан в объеме 600,0 тыс. рублей. Доходы районного бюджета прогнозируются на 2021 и 2022 годы в сумме 600,0 тыс. рублей и 600,0 тыс. рублей соответственно.

Расчет составлен с учетом условий действующих договоров аренды имущества.

**Плата за негативное воздействие на окружающую среду**

Норматив зачисления платы в бюджет муниципального района применен в соответствии **со статьей 62** Бюджетного кодекса Российской Федерации. Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду произведен по нормативам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2003 г. № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления».

Прогнозируемая сумма поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду в районный бюджет в 2020 году составляет 454,0 тыс. рублей, что на 50,0 тыс. рублей или 12,3 % больше уровня ожидаемого дохода 2019 года. С 1 января 2020 года предусмотрено увеличение на 5% норматива зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в доходы местных бюджетов, с учетом изменения норматив в местные бюджеты составит 60% вместо 55%.

Объём поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду в районный бюджет в 2021 и 2022 годах прогнозируется в сумме 461,0 тыс. рублей и 475,0 тыс. рублей соответственно.

**Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов**

Прогнозируемый объём поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства определён с учетом оценки их поступления в 2019 году и на 2020 год определен в сумме 65,0 тыс. рублей, что на уровне дохода за 2019 года не изменился.

Прогноз поступления указанных платежей в муниципальный бюджет в 2021-2022 годы 65,0 тыс. рублей ежегодно.

**Штрафы, санкции, возмещение ущерба**

Прогнозный объем поступлений штрафов, санкций, возмещений ущерба на 2020 год рассчитан в объеме 411,0 тыс. рублей, что на уровне 2019 года на 78,0 тыс. рублей больше.

Доходы районного бюджета прогнозируются на 2021 и 2022 годы в сумме 424,0 тыс. рублей и 439,0 тыс. рублей соответственно. Прогноз составлен исходя из оценки поступления штрафных санкций на 2019 год, с учетом данных главных администраторов доходов бюджета.

**Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления в структуре доходов бюджета занимают в 2020 году 92,8%, что **больше** уровня 2019 года на 13801,45 тыс. рублей или 2,9%.

Объем безвозмездных поступлений в 2020-2022 годах запланирован в следующих суммах:

- 2020 год – 488749,82 тыс. рублей;

- 2021 год – 466729,90 тыс. рублей;

- 2022 год – 464200,20 тыс. рублей.

**Ниже приведено в таблице №3**

**Таблица №3**

(тыс. рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование****дохода** | **Уточненный план 2019 год** | **Предлагается к утверждению проектом решения на 2019 год** |
| **сумма, тыс. рублей****за 2020 г.** | **отклонение от уточненного на 2019 год.** | **темп роста %** |
| ***ДОХОДЫ ВСЕГО*** | **512067,70** | **524470,82** | **+12403,12** | **+2,4** |
| ***Безвозмездные поступления***  | **474948,37** | **489809,82** | **+14861,45** | **+3,1** |
| удельный вес в доходах,% | 92,75 | 93,3 | +0,55 | **+0,5** |
| **Дотации** | **171869,45** | **157119,30** | **-14750,15** | **-8,58** |
| удельный вес в безвозмездных поступлениях, % | 36,18 | 32,0 | -4,18 | -11,55 |
| удельный вес в доходах, % | 33,56 | 29,9 | -3,66 | -10,9 |
| **Субсидии** | **31912,02** | **27429,0** | **-4483,02** | **-14,04** |
| удельный вес в безвозмездных поступлениях, % | 6,71 | 5,59 | -1,12 | -16,69 |
| удельный вес в доходах, % | 6,23 | 5,22 | -1,01 | -16,21 |
| **Субвенции** | **270166,90** | **304201,50** | **+34034,60** | **+12,5** |
| удельный вес в безвозмездных поступлениях, % | 56,88 | 62,1 | +5,22 | +9,17 |
| удельный вес в доходах, % | 52,75 | 58,0 | +5,25 | +9,95 |
| **Иные межбюджетные трансферты**  | **1000,0** | **1060,00** | **+60,0** | **+6,0** |

**Дотации** планируются в объёме 157119,3 тыс. рублей, что на 735,80 тыс. рублей или 0,4% **больше** уровня 2019 года. Удельный вес дотаций в общем объёме безвозмездных поступлений в 2020 году уровня 2019 года на – 2,06%. Удельный вес дотаций в общем объёме доходов в 2020 году меньшеуровня 2019 года на – 3,66 %.

Поступление в 2020 году **субсидий** в объеме 27429,0 тыс. рублей или **меньше на 4483,02** тыс. рублей или – 14,04 % уровня 2019 года. Удельный вес субсидий в общем объёме безвозмездных поступление в 2020 году меньше уровня 2019 года на -1,12%. Удельный вес субсидий в общем объёме доходов в 2020 году **меньше** уровня 2019 года на 1,01%.

Субв**енции планируются в объёме 304201,50 тыс. рублей, что на 34034,60 тыс. рублей или 12,5%** выше уровня 2019 года. Удельный вес субвенций в общем объёме безвозмездных поступление в 2020 году больше уровня 2019 года на 5,22 %. В общем объёме доходов 2020 года субвенции занимают 5,25%, что на 9,95% выше уровня 2019 года.

В структуре безвозмездных поступлений из средств муниципального бюджета наибольший удельный вес занимают субвенции:

- в 2021 году - 62,20 %;

- в 2022 году – 62,29 %.

 Размер **дотаций** в структуре безвозмездных поступлений составляет:

- в 2021 году – 32,10 %;

- в 2022 году – 32,10 %.

В 2020 году в плане доходов предусмотрено поступление 15 видов субвенций. Наибольший удельный вес в объёме **субвенций** в 2020 году, как и в 2019 году, занимает субвенция по финансированию общеобразовательных учреждений в части обеспечения реализации основных общеобразовательных **муниципальных программ** в сумме.

**РАСХОДНАЯ ЧАСТЬ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021-2022 ГГ.**

При составлении расходной части местного бюджета соблюдены требования **ст. 65, 174.2 Бюджетного кодекса РФ.** Расходная часть местного бюджета сформирована в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых предусмотрено за счет средств соответствующих бюджетов. Планирование бюджетных ассигнований осуществлено раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

Основными принципами планирования бюджетных ассигнований при формировании расходов бюджета муниципального района являлись:

1. Планирование бюджетных ассигнований раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

2. При расчете бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств учитывались расходы на индексацию расходов по оплате труда, расходов по оплате коммунальных услуг, муниципальные программы, действующие в 2020 году и последующих годах.

3. В объем бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств включались расходы на новые **муниципальные программы, начинающие действовать с 2020 года**.

 4. Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось с учетом изменений в системе межбюджетных отношений.

 Начиная с 2020 года, финансовое обеспечение муниципальных бюджетных учреждений планируется в форме субсидии на выполнение муниципального задания.

**Общий объем расходов в проекте бюджета муниципального района на 2020-2022 годы предусмотрен:**

- в 2020 году в сумме 524470,82 тыс. рублей;

- в 2021 году в сумме 504556,90 тыс. рублей;

- в 2022 году в сумме 504340,20 тыс. рублей.

**Структура расходов бюджета муниципального района**

**по разделу в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов**

Прогнозные показатели расхода местного бюджета приведены в таблице №4

Таблица №4

(тыс. рублей)

|  | Уточненный бюджет2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Проект | % к предыдущему году | Проект | % к предыдущему году | Проект | % к предыдущему году |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **ВСЕГО** | **512067,70** | **524470,8** | **2,4** | **504557,0** | **-3,79** | **504340,0** | **-0,04** |
| В том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| 01 Общегосударственные вопросы | 51812,60 | 34380,16 | -33,6 | 31359,0 | -8,78 | 30255,0 | -3,52 |
| 02 Национальная оборона | 1750,40 | 1000,80 | -42,82 | 954,0 | -4,67 | 949,0 | -0,52 |
| 03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1416,0 | 1733,88 | 22,44 | 1518,0 | -12,45 | 1461,0 | -3,75 |
| 04 Национальная экономика | 5650,30 | 7243,73 | 28,2 | 6696,0 | -7,56 | 6589,0 | -1,59 |
| 05Жилищно-коммунальное хозяйство | 6944,0 | 1060,0 | -84,7 | 1170,0 | 10,3 | 1278,0 | 9,2 |
| 07 Образование | 313945,0 | 344453,6 | 9,7 | 329699,0 | -4,28 | 327001,0 | -0,81 |
| 08 Культура, кинематография | 49807,80 | 51584,01 | 3,5 | 50417,0 | -2,26 | 49987,0 | -0,85 |
| 09 Здравоохранение | 233,80 | 226,0 | -3,3 | 106,0 | -53,0 | 52,0 | -50,9 |
| 10 Социальная политика | 61872,30 | 65311,90 | 5,5 | 61740,0 | -5,46 | 61259,0 | -0,77 |
| 11 Физическая культура и спорт | 1103,0 | 400,0 | -63,7 | 196,0 | -51,0 | 96,0 | -51,02 |
| 12 Средства массовой информации | 82,80 | 180,0 | 117,39 | 75,0 | -58,3 | 55,0 | -26,6 |
| 14 Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований | 17449,70 | 16896,69 | 3,16 | 15964,0 | -5,51 | 15964,0 | 0,0 |

Проектом бюджета на 2020 год расходы предусматриваются на 524470,82 тыс. рублей с увеличением на 2,4% или на 12403,12 тыс. рублей бюджета за 2019 год, на 2021 год 504557,0 тыс. рублей **меньше** на 3,79% или на 19913,8 тыс. рублей по сравнению с 2020 годом, на 2022 год 504340,0 тыс. рублей по сравнению 2021 годом меньше 217,0 тыс. рублей или на 0,04%.

Анализ распределения бюджетных ассигнований **по разделу 01 «Общегосударственные расходы»** в разрезе подразделов классификации расходов представлен в таблице №5

Таблица №5

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела классификации расходов** | Уточненный бюджет2019 год | **2020 год** | **Отклонение (сумма)** | **2021 год**  | **Отклонение**  | **2022 год** | **Отклонение**  |
|  |  |
| ***01 Общегосударственные расходы***  | **512067,70** | **524470,82** | **-12403,1** | **504557,0** | **19913,82** | **504340,0** | **217,0** |
| 0102 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 1033,60 | 1058,0 | -24,4 | 1058,0 | 0,0 | 1058,0 | 0,0 |
| 0103 Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 4954,50 | 3598,08 | 1356,42 | 3224,0 | 374,08 | 3066,0 | 158,0 |
| 0104 Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 28615,20 | 17269,29 | 11345,91 | 15852,0 | 1417,29 | 15242,0 | 610,0 |
| 0105 Судебная система | 15,90 | 18,60 | -2,7 | 18,0 | 0,6 | 18,0 | 0,0 |
| 0106 Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово- бюджетного) надзора  | 5831,90 | 6585,72 | -753,82 | 5893,0 | 692,72 | 5663,0 | 230,0 |
| 0107 Обеспечение проведения выборов и референдумов | 113,0 | 292,0 | -179,0 | 0,0 | 292,0 | 0,0 | 0,0 |
| 0111 Резервные фонды | 67,0 | 100,0 | -33,0 | 50,0 | 50,0 | 25,0 | 25,0 |
| 0113 Другие общегосударственные вопросы | 11181,50 | 5458,47 | 5723,03 | 5264,0 | 194,47 | 5183,0 | 81,0 |

***Из таблицы видно, что*** запланированные расходы на 2020 год **больше** уточненных плановых показателей 2019 года на сумму 12403,12 тыс. руб. или на 2,4%.

**Подраздел 0102-** Объем расходных обязательств на обеспечение функционирования **Председателя Администрации** Овюрского кожууна на 2020-2022 гг. проектом предусмотрено 1058,0 тыс. рублей ежегодно.

**Подраздел 0103**- В составе расходов бюджета муниципального района по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение Хурала представителей на 2020 год – 3598,08 тыс. рублей, 2021 год – 3224,0 тыс. рублей, 2022 год – 3066,0 тыс. рублей:

- Глава муниципального района- 1122,64 тыс. рублей;

- расходы аппарата Хурала – 1747,61 тыс. рублей;

- прочие расходы- 727,84 тыс. рублей.

**Подраздел 0104 -** Предусмотрено проектом бюджета муниципального района бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств по обеспечению деятельности аппарата администрации Овюрского кожуунана на 2020 год 17269,29 тыс. рублей по сравнению с уточненным бюджетом 2019 года объем расходов уменьшился на 193,51 тыс. рублей, на 2021 год – 15852,0 тыс. рублей, на 2022 год – 15242,0 тыс. рублей.

**Подраздел 0105** - Предусмотрено проектом бюджета муниципального района бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств на 2020 год 18,6 тыс. рублей, на 2021 год 18,0 тыс. рублей, на 2022 год 18,0 тыс. рублей.

**Подраздел 0106 -** Предусмотрено проектом бюджета муниципального района бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств на 2020г. 6585,72 тыс. рублей, 2021 год – 5893,0 тыс. рублей, 2022 год – 5663,0 тыс. рублей.Расходы на обеспечение функций Контрольно-счетного органа в сумме 1414,99 тыс. рублей, расходные обязательство по обеспечению деятельности Финансового управления в сумме 5170,73 тыс. рублей. По сравнению с уточнённым бюджетом 2019 года объем расходов уменьшился на 753,82 тыс. рублей или 11,44%.

**Подраздел 0107 обеспечение проведения выборов и референдумов** – Предусмотрено проектом бюджета муниципального района бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств на 2020 292,0 тыс. рублей.На 2021-2022 годы расходы не предусмотрены проектом.

**Подраздел 0111-** Резервные фонды Администрации Овюрского кожууна предусмотрены проектом на 2020 год в сумме 100,0 тыс. рублей, на 2021 год – 50,0 тыс. рублей, на 2022 год – 25 тыс. рублей.

**Подраздел 0113-** Другие общегосударственные вопросы Администрации Овюрского кожууна предусмотрены проектом на 2020 год в сумме 5458,47 тыс. рублей, на 2021 год – 5264,0 тыс. рублей, на 2022 год – 5183,0 тыс. рублей.

**По разделу 02 «Национальная оборона»** проектом бюджета расходные обязательства предусматриваются расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2020 год 1000,80 тыс. рублей, на 2021 год 954,0 тыс. рублей, 2022 год 949,0 тыс. рублей.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом бюджета расходные обязательства предусматриваются расходы на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона на 2020 год – 1733,88 тыс. рублей, 2021 год – 1518,0 тыс. рублей, 2022 год – 1461,0 тыс. рублей.

**Расходы по разделу 04 «Национальная экономика»** на 2020 год запланированы в размере 7243,73,0 тыс. рублей, что больше уровня расходов, уточненного бюджета на 2019 год на 1593,43 тыс. руб. или на 22%. Проектом бюджета запланированы расходы на 2021 год 6696,0 тыс. рублей, на 2022 год 6589,0 тыс. рублей.

**По подразделу - 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»** предусматриваются расходы за счет безвозмездных поступлений на государственную поддержку сельского хозяйства из бюджетов других уровней бюджетной системы. На 2020 год проектом решения предусматриваются расходы на 3115,41 тыс. рублей, или на 3,1% больше к уровню предусмотренных бюджетных ассигнований на 2019 год, на 2021 год 2955,0 тыс. рублей, 2022 год – 2891,0 тыс. рублей.

***-*По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дор. фонды*)»*** на 2020 год проектом решения предусмотрены расходы на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на 1076,0 тыс. рублей, или на 12,6% **выше** к уровню уточненного плана бюджетных ассигнований на 2019 год, на 2021 год 1091,0 тыс. рублей, на 2022 год 1135,0 тыс. рублей.

***-* по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»**на 2020 год предусмотрено 3052,32 тыс. рублей, 2021 год – 2650,0 тыс. рублей, 2022 год – 2563,0 тыс. рублей. Предусмотрены расходы на улучшение условий жизнедеятельности на сельских территориях района.

**Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2020-2022 годы** запланированы в размере на 2020 год – 1060,0 тыс. рублей, 2021 год – 1170,0 тыс. рублей, на 2022 год – 1278,0 тыс. рублей. К уровню 2019 года предусмотренный объем 2020 года **меньше** на 5884,0 тыс. рублей.

 **Расходы по разделу 07 «Образование»на 2020 год**запланированы в размере 344453,65 тыс. руб., что больше уровня уточненных расходов на 2019 год на 30508,65 тыс. рублей или на 9,7%.

**- По подразделу 0701 «Развитие дошкольного образования»** предусмотрены расходы на содержание детских садов на 2020 год предусмотрено 106756,95 тыс. рублей, что на 9226,85 тыс. рублей больше или на 9,4% по сравнению уточненным бюджетом на 2019 год. На 2021 год 103557,0 тыс. рублей и на 2022 год 103138,0 тыс. рублей соответственно.

**- По подразделу 0702 «Развитие общего образования»** спланированы расходы на содержание 6 общеобразовательных учреждений района, в том числе расходы за счет доходов, полученных от платных услуг и иной приносящей доход деятельности. Увеличение объема расходов по данному подразделу в 2020 году к уровню 2019 года на 21084,29 тыс. рублей. На 2020 год предусмотрено 196904,89 тыс. рублей, на 2021 год 186227,0 тыс. рублей и на 2022 год 184327,0 тыс. рублей соответственно.

**- По подразделу 0703 «Дополнительное образование детей»** предусмотрены средства на содержание 1 учреждение дополнительного образования детей на 2020 год – 21782,66 тыс. рублей, на 2021 год – 21554,0 тыс. рублей, на 2022 год – 21435,0 тыс. рублей.

**- По подразделу 0707 «Молодежная политика»** предусмотрены средства на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд на 2020-2022 годы 1230,0 тыс. рублей, на 2021 год – 1173,0 тыс. рублей, на 2022 год – 1167,0 тыс. рублей.

**- По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования»** предусмотрены расходы на обеспечение деятельности аппарата Управления образования на 2020 год 17779,15 тыс. рублей на 570,25 тыс. рублей **меньше** чем уточненного плана 2019 года или на 3,2% и в плановом периоде 2021 года в сумме 17198,0 тыс. рублей и на 2022 год 16934,0 тыс. рублей.

**Расходы по разделу 08 «Культура и кинематография»**на 2020 год запланированы в размере 51584,01 тыс. руб., что **выше** уровня расходов, уточненного бюджета за 2019 года на 1776,21 тыс. руб. или на 3,5%.

**По разделу 09 «Здравоохранение»** утвержден на 2020 год на сумму 226,0 тыс. рублей, что **меньше** уровня расходов, уточненного бюджета на 2019 год на 7,8 тыс. рублей, и на плановый период 2021 года запланирован в размере 106,0 тыс. рублей, на 2022 год – 52,0 тыс. рублей.

**Расходы по разделу 10 «Социальная политика»** на социальное обслуживание и социальное обеспечение населения, охрану семьи и детства на 2020 год запланирован в размере 65311,90 тыс. руб, что **больше** уровня расходов, уточненного бюджета на 2019 года на 3439,6 тыс. руб. (61872,30 тыс. рублей) или на 5,3%, и в плановом периоде 2021 года 61740,0 тыс. рублей и на 2022 год 61259,0 тыс. рублей.

***Подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения»*** Утверждена муниципальная программа «Социальная поддержка граждан в Овюрском кожууне». В 2020 году для реализации муниципальной программы запланированы денежные средства 24627,32 тыс. рублей, в 2021 году 22284,0 тыс. рублей, в 2022 году 22004,0 тыс. рублей.

 ***Расходы по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства»*** предусмотрены на 2020 год 36612,10 тыс. рублей, на 4518,4 тыс. рублей **больше** или на 12,34% по сравнению уточненным бюджетом на 2019 год. На 2021 год 35504,0 тыс. рублей и на 2022 год 35377,0 тыс. рублей соответственно. В том числе на 2020 год:

- Компенсация части родительской платы за содержание ребенка в гос. и мун. образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования на 3510,0 тыс. рублей;

- Социальное обеспечение и иные выплаты населению на 12658,0 тыс. рублей;

- Государственное пособие лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций на 19209,0 тыс. рублей;

***Подраздел 1006 «*Другие вопросы в области социальной политики»** на 2020 год запланирован на 4072,48 тыс. рублей, на2021 год 3952,0 тыс. рублей, на 2022 год 3878,0 тыс. рублей.

**Расходы по разделу 11 «Физическая культура и спорт»**на 2020 год запланирован 400,0 тыс. рублей, и на плановый период 2021 год в размере 196,0 тыс. рублей, на 2022 год – 96,0 тыс. рублей.

**Расходы по разделу 12 «Средства массовой информации»**на 2020 год запланированы в размере 180,0 тыс. рублей и на плановый период 2021 год - 75,0 тыс. рублей и на 2022 год 55,0 тыс. рублей.

**Расходы по разделу 14 «Межбюджетные трансферты»**на 2019 год запланированы в размере 16896,69 тыс. рублей, что меньш**е** уровня расходов, уточненного бюджета на 2019 год на 553,01 тыс. рублей или на 3,2%. На 2021-2022 годы запланированы в сумме 15964,0 тыс. рублей ежегодно.

Расходы бюджета муниципального района «Овюрскийкожуун РТ» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов **обеспечиваются плановыми доходами, в результате бюджет предусмотрен без дефицита.**

***Программная часть бюджета муниципального района***

 Одним из направлений бюджетной политики, указанным в Бюджетном послании Президента РФ о бюджетной политике является достижение целей социально-экономической политики и обеспечения общественного контроля за их достижением формирование и исполнение бюджета на базе государственных программ.

Президентом РФ сказано, что переход к «программному бюджету» в полном объеме необходимо осуществить, начиная с бюджета на 2020 года и на плановый период 2021-2022 годов, а отдельные его элементы должны быть, задействованы в бюджете на 2019 год. Муниципальные программы являются одним из важнейших инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, обеспечивающие реализацию целей и приоритетных направлений социально-экономического развития Овюрского кожууна.

**Муниципальные программы**

Формирование проекта Решения «О бюджете муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» осуществлено на основе программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

Сведения о количестве муниципальных программ и об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию в 2020-2022 годах в проекте Решения о бюджете, приведены в следующей таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Уточненный бюджет на 2019 год (бюджет с изменениями)**  | **2020 год (проект бюджета)** |
| Количество муниципальных программ (ед.) | 11 | 14 |
| объем ассигнований на муниципальные программы, тыс. рублей | 435680,10 | 466801,60 |
| Доля расходов на муниципальные программы в общем объеме расходов бюджета, % | 85,0 | 89,0 |

В общем объеме расходов бюджета муниципального района на 2020 год 466801,60 тыс. рублей запланировано на реализацию муниципальных программ. Таким образом, программная часть составляет 89% от общего объема расходов бюджета.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ все муниципальные программы, на момент внесения проекта Решения о бюджете в Хурал представителей Овюрскогокожууна, утверждены администрацией муниципального района «Овюрский кожуун РТ» от 24.09.2019г №294.

**В соответствие п.2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ:**

- не представлены на финансово-экономическую экспертизу проекты 3 муниципальных программ, а именно:

1. «Профилактика терроризма и экстремизма, улучшение общественной безопасности последствий проявления терроризма на территории муниципального района «Овюрский кожуун» РТ на 2020-2022 годы»;

2. «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в муниципальном районе «Овюрский кожуун» РТ на 2020-2022 год»;

3. «Совершенствование и развитие гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального района «Овюрский кожуун» РТ на 2020-2022 годы».

**Вывод:**

**В ходе проведения экспертизы,** проекта Решения о бюджете контрольно-счетным органом, нарушений **бюджетного законодательства не выявлено.**

1. Доходная часть Проекта бюджета муниципального района сформирована в соответствии со ст. 174.1 Бюджетного кодекса РФ на основе:

- Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

- Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района на 2020–2022 годы;

- федерального и республиканского бюджетного и налогового законодательства, а также правовых актов Овюрского кожууна.

Документы  и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета, соответствуют **ст.184.2 БК РФ.**

В проекте бюджета в соответствии **со ст.184.1 БК РФ** содержатся основные характеристики бюджета муниципального района.

Установленный резервный фонд  в соответствии **со ст. 81 БК РФ** не превышает 3 процентов общего объема расходов.

Прогноз социально-экономического развития составлен согласно **ст.169 БК** РФ.

В соответствии **со ст. 174.1 БК РФ** доходы бюджета муниципального района спрогнозированы на основе прогноза  социально-экономического развития Овюрского кожууна.

Формирование доходной части бюджета кожууна на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» осуществлено исходя из основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов», а также оценки ожидаемого поступления налоговых и других обязательных платежей в бюджет кожууна в 2019 году.

2. Анализ проекта бюджета муниципального района по функциональной **структуре расходов** показал, что структура проекта бюджета муниципального района и его приоритеты на 2020 год соответствуют бюджету, свидетельствует о преемственности бюджетной политики по отраслевым направлениям расходования средств.

3. Проверка соблюдения норм Бюджетного кодекса РФ при составлении проекта бюджета муниципального района по расходам показала: объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям **п. 3 ст. 184.1** Бюджетного кодекса РФ; в представленном Проекте бюджета Муниципального района публичные нормативные обязательства выделены соответствии **со ст. 184.1** Бюджетного кодекса РФ.

4. Бюджет муниципального района на 2019 год запланирован с дефицитом в сумме 1420,33 тыс. рублей.

5. Согласно требованиям **пункта 2 статьи 157** Бюджетного Кодекса РФ муниципальные программы до их утверждения должны направляться Контрольно-счетному органу для проведения экспертизы. Экспертизы 3 муниципальных программ не проведены.

**В ходе проверки** проекта бюджета отмечено, что новые муниципальные программы не **утверждены экспертными заключениями Контрольно-счетного органа кожууна.**

6. В соответствии **ст.179** Бюджетного кодекса РФ государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не **позднее двух месяцев** со дня вступления его в силу.

7. **Статьей 36 Бюджетного кодекса** РФ определено, что необходимым условием принципа прозрачности (открытости) является обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению представительных органов муниципальных образований.

В соответствии с вышеназванной статьей Контрольно-счетный орган считает необходимым после утверждения бюджета опубликовать  **в средствах массовой информации.**

8. Для полноценного решения бюджетом муниципального района задач социально-экономического развития, повышения уровня и качества жизни жителей района, Контрольно-счетный орган обращает внимание на необходимость выполнения следующих мероприятий:

- усиление ответственности органов и лиц, выступающих с инициативой по увеличению действующих или введению новых расходных обязательств за достоверность оценки их объемов и сроков исполнения;

- определение муниципальным учреждениям объема финансового обеспечения на основе нормативных подходов;

- выявление наименее эффективных расходов бюджета для их сокращения и концентрации средств на приоритетных направлениях;

- проведение мониторинга исполнения муниципальных программ с целью досрочного прекращения финансирования неэффективных программ.

Контрольно-счетный орган **предлагает** Хуралу представителей Овюрского кожууна РТ принять проект решения «О бюджете муниципального района «Овюрскийкожуун РТ» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» **с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.**

### *Замечания и предложения:*

### 1. Администрации муниципального района «Овюрский кожуун РТ» использовать все имеющиеся резервы пополнения доходной части бюджета.

### Кроме того, Администрации муниципального района «Овюрский кожуун РТ» учесть имеющиеся резервы по увеличению неналоговых доходов, связанных с более эффективным управлением муниципальным имуществом и своевременной работой по взысканию существующей задолженности по арендной плате за земли, находящиеся в муниципальной собственности, до разграничения собственности на землю и поступления от продажи права.

### 2. Администрации муниципального района привести в соответствие утвержденные годовые объемы финансирования по паспортам муниципальных Программ с объемом ассигнований, утвержденных по бюджету на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

### 3. Контрольно-счетный орган отмечает, что утверждение бюджета муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов», требуют повышения качества и надежности прогноза основных экономических показателей, ориентации бюджетной политики на достижение заданных параметров социально-экономического развития района, повышения системы прогнозирования на более качественном уровне.

### Актуальными остаются вопросы повышения собираемости налогов и качества налогового администрирования. Увеличение собственных доходов в бюджет муниципального района является определяющим условием безусловного исполнения расходных обязательств муниципального района.

### Формирование расходов проекта бюджета муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» производилось на основе реестра расходных обязательств муниципального района в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Республики Тыва, нормативно-правовыми актами Овюрского кожууна и повышения эффективности и результативности в условиях проведения политики жесткой экономии, учитывая ограниченность финансовых ресурсов бюджета муниципального района в области расходов.

**На основании изложенного, *Контрольно-счетный орган*** **предлагает** Хуралу представителей Овюрского кожууна РТ принять проект решения «О бюджете муниципального района «Овюрский кожуун РТ» на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов» **с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.**

Председатель

контрольно-счетного органа

муниципального района

«Овюрский кожуун РТ» Ондар А.В.