КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ОВЮРСКОГО КОЖУУНА

РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

СТАНДАРТВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**СФК 6 «ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ»**

#### Хандагайты

2018

**Содержание**

[1. Общие положения 3](#_Toc370720829)

[2. Содержание оценки коррупционных рисков при использовании бюджетных средств 3](#_Toc370720830)

[3. Порядок проведения оценки коррупционных рисков при проведении контрольного и экспертно-аналитического мероприятия 5](#_Toc370720835)

[4. Порядок проведения оценки коррупционных рисков при проведении финансово-экономической экспертизы проектов решения и Проектов ДМП 5](#_Toc370720836)

[5. Организация контроля при проведении оценки коррупционных рисков 6](#_Toc370720837)

Приложение 1 [Образец оформления акта 7](#_Toc370720838)

Приложение 2 [Образец оформления обращения в правоохранительные органы 8](#_Toc370720843)

# 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Порядок проведения оценки коррупционных рисков» (далее – Стандарт), разработан с учетом положений Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением от 18 мая 2018 года № 129 «О Контрольно-счетном органе муниципального района Овюрский кожуун Республики Тыва» (далее – Положение»), Закона Республики Тыва от 07.07.2008 № 856 ВХ-2 «О мерах по противодействии коррупции в Республике Тыва», методических рекомендаций по оценке коррупционных рисков при использовании бюджетных ассигнований, контролю эффективности реализации программ по противодействию коррупции, утвержденных коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 07.11.2011 № 54К (821)).

1.2. Целью Стандарта является установление единых подходов к организации и проведению оценки коррупционных рисков при использовании бюджетных средств и имущества, находящегося в муниципальной собственности, муниципального имущества, имущества, используемого при реализации переданных государственных полномочий в ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетного органа Овюрского кожууна Республики Тыва (далее – КСО).

1.3. Задачами Стандарта являются:

* определение содержания и порядка проведения оценки коррупционных рисков;
* установление общих требований к организации, проведению и оформлению результатов оценки коррупционных рисков.

1.4. Стандарт применяется при проведении контрольных, экспертно-аналитических мероприятий КСО на объектах контроля, контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, при осуществлении финансово-экономической экспертизы проектов решений кожууна и нормативно-правовых актов органов государственной власти Республики Тыва (включая финансово-экономические обоснования) в части, касающейся расходных обязательств Овюрского кожууна Республики Тыва (далее – проекты решений), а также муниципальных программ Овюрского кожууна Республики Тыва, в том числе долгосрочных целевых программ (далее – Проекты ДМП) в пределах полномочий КСО по мероприятиям, направленным на противодействие коррупции.

# 2. Содержание оценки коррупционных рисков при использовании бюджетных средств

*2.1. Основные понятия при проведении оценки коррупционных рисков*

Для целей настоящего Стандарта используются следующие основные понятия:

Коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп, либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в [подпункте «а](consultantplus://offline/ref=8B6A39C4CB66CCAE6F79C6B1B3366A27EC288592650E98133F998674F2929FAD72A730122C9DB5FFO5u2C)» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

Коррупционные факторы – дефекты норм и правовые формулы, которые могут способствовать проявлениям коррупции. Коррупционные факторы могут быть непосредственной основой коррупционных практик либо создавать условия легитимности коррупционных деяний.

Коррупционные риски – это заложенные в системе государственного и муниципального управления возможности для действий/бездействия должностных лиц с целью незаконного извлечения материальной и иной выгоды при выполнении своих должностных полномочий.

Сущность коррупционных рисков состоит в том, что любая управленческая деятельность, в том числе связанная с использованием бюджетных средств и (или) имущества, находящегося в муниципальной собственности, муниципального имущества, подвержена коррупционным рискам, то есть обстоятельствам, провоцирующим государственного или муниципального служащего на незаконное использование должностного положения в целях получения выгоды для себя   
или третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу, другим физическим лицам.

*2.2. Цель оценки коррупционных рисков*

Оценка коррупционных рисков производится с целью выявления факторов, создающих возможности совершения коррупционных действий и (или) принятия коррупционных решений.

Оценка коррупционных рисков помогает выявить пробелы и недостатки в системе управления, порождающие коррупцию должностных лиц в системе муниципального управления.

*2.3. Задачи оценки коррупционных рисков*

2.3.1. Задачами оценки коррупционных рисков при проведении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия КСО являются:

* + установление отношения (причастности) проверяемого объекта к потенциально коррупциогенной сфере деятельности (подверженного наибольшим коррупционным рискам);
* выявление отдельных условий, которые могут способствовать проявлениям коррупционных факторов;
  + выявление потенциальных возможностей объекта контроля, способствующих коррупционным проявлениям со стороны должностных лиц;
  + выявление отдельных полномочий лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, при выполнении которых существует вероятность возникновения коррупционных проявлений или действий (злоупотребление полномочиями);
  + выявление случаев злоупотребления служебным полномочием.

2.3.2. Задачей оценки коррупционных рисков при осуществлении финансово-экономической экспертизы (далее – Экспертизы) Проектов решений и Проектов ДМП является выявление коррупционных факторов.

*2.4. Предмет оценки коррупционных рисков*

2.4.1. Предметом оценки коррупционных рисков при проведении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия являются:

* деятельность объекта по использованию средств кожуунного бюджета, включая осуществление переданных государственных полномочий; использование средств бюджета муниципального образования, в том числе межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальному образованию из кожуунного бюджета, в том числе на осуществление переданных государственных полномочий;
* документы, отражающие операции со средствами бюджетов муниципального уровня, документы финансовой отчетности, а также иные документы и материалы, на основании которых можно сделать вывод об объеме и обоснованности использования бюджетных средств;
* управленческие решения муниципального уровня, в том числе по использованию средств резервного фонда;
* использование имущества, находящегося в муниципальной собственности Овюрского кожууна Республики Тыва (далее по всему тексту Стандарта Овюрского кожууна Республики Тыва заменен на кожууна), в том числе охраняемого результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими кожууна, и имущества муниципальных образований, в том числе предоставленного в аренду;
* организация проведения конкурсов по продаже муниципального имущества (законность);
* проведение муниципальных закупок для муниципальных нужд;
* документы, отражающие операции по сдаче в аренду земель;

При проведении оценки коррупционных рисков проверяются документы и иные материалы, содержащие данные о предмете контрольного мероприятия.

2.4.2. Предметом оценки коррупционных рисков при проведении Экспертизы проектов решения и Проектов ДМП являются:

* нормативно-правовое обеспечение комплекса мероприятий, предусматриваемых проектом решений и Проектом ДМП;
* расчёты потребности в денежных средствах для достижения поставленных целей проектом решений и Проектом ДМП;
* обоснованность финансовых ресурсов (местного бюджета, внебюджетных средств), а также объекты муниципальной собственности и собственности, переданной на выполнение государственных полномочий.

*2.5. Объекты оценки коррупционных рисков*

Объектами оценки коррупционных рисков являются органы местного самоуправления и муниципальные органы, муниципальные учреждения и муниципальные предприятия Овюрского кожууна Республики Тыва, а также иные организации, получатели средств кожуунного бюджета.

# 3. Порядок проведения оценки коррупционных рисков при проведении контрольного и экспертно-аналитического мероприятия

3.1. Оценка коррупционных рисков осуществляется членами рабочей группы КСО во время проведения контрольного или экспертно-аналитического мероприятия на объекте контроля.

3.2. При выявлении коррупционных рисков в ходе контрольного или экспертно-аналитического мероприятия руководитель рабочей группы незамедлительно сообщает установленные факты руководителю контрольного или экспертно-аналитического мероприятия (ответственному за проведение контрольного или экспертно-аналитического мероприятия).

3.3. Аналитическую записку члена рабочей группы с копиями материалов с объекта контроля по установленным фактам руководитель рабочей группы контрольного или экспертно-аналитического мероприятия передает Председателю КСО для проверки. Срок рассмотрения материалов – не более 2 рабочих дней.

3.4. Председатель КСО проводит проверку по установленным фактам и делает выводы о наличии (отсутствии) коррупционных рисков и (или) признаков коррупции с составлением акта и последующей его передачей руководителю рабочей группы.

Образец оформления акта приведен в приложении 1 к Стандарту.

3.5. В случае выявления признаков коррупции руководитель рабочей группы на основании статьи 21 Положения, незамедлительно оформляет проект обращения в органы прокуратуры Республики Тыва, иные соответствующие контрольные (надзорные) органы или в правоохранительные органы (далее – Обращение) и передает руководителю контрольного или экспертно-аналитического мероприятия с копиями материалов по установленным фактам с объекта контроля.

Образец оформления обращения приведен в приложении 2 к Стандарту.

3.6. Руководитель контрольного или экспертно-аналитического мероприятия представляет Председателю КСО для принятия решения о направлении в органы прокуратуры Республики Тыва, иные соответствующие контрольные (надзорные) органы или в правоохранительные органы.

# 4. Порядок проведения оценки коррупционных рисков при проведении финансово-экономической экспертизы проектов решения и Проектов ДМП

4.1. Оценка коррупционных рисков осуществляется в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проектов решения и Проектов ДМП должностными лицами КСО.

4.2. Оформление проекта заключения на проект решения или Проект ДМП осуществляется с учетом положений настоящего Стандарта.

4.3. При выявлении коррупционных рисков в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проектов решений или Проектов ДМП должностное лицо КСО незамедлительно сообщает установленные факты председателю КСО.

4.4. Проект заключения КСО и копию проектов решений или Проекта ДМП с указанием коррупционных рисков должностное лицо КСО передает председателю КСО.

4.5. Председатель КСО анализирует указанные факты в проекте заключения КСО и делает выводы о наличии (отсутствии) коррупционных рисков и (или) признаков коррупции.

Образец оформления акта приведен в приложении 1 к Стандарту.

4.6. В случае наличия коррупционных рисков должностное лицо КСО дополняет проект заключения на проект решения или Проект ДМП соответствующими положениями из акта.

4.7. При выявлении факторов, в которых усматриваются признаки коррупции, ответственное лицо, на основании статьи 21 Положения о Счетной палате и акта КСО незамедлительно оформляет проект Обращения и передает члену коллегии КСО, ответственному за проведение финансово-экономической экспертизы проекта решения или Проект ДМП.

4.8. Член коллегии КСО, ответственный за проведение финансово-экономической экспертизы проекта решения или Проекта ДМП согласовывает проект Обращения и представляет его Председателю КСО для подписи.

# 5. Организация контроля при проведении оценки коррупционных рисков

5.1. Контроль за соблюдением настоящего Стандарта при проведении контрольных или экспертно-аналитических мероприятий, финансово-экономической экспертизы проектов решений и Проектов ДМП осуществляет председатель КСО.

|  |  |
| --- | --- |
| Образец оформления акта | Приложение 1к пунктам 3.4 и 4.5 Стандарта |

# Акт

# о наличии коррупционных рисков и (или) признаков коррупции

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_,

(указывается наименование объекта оценки коррупционных рисков)

проведена оценка коррупционных рисков \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

(предмет оценки коррупционных рисков)

Вариант 1:

В представленном\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(аналитическая записка или проект заключения на Законопроект (Проект ДМП)

коррупционные риски не выявлены, признаки коррупции не усматриваются.

Вариант 2:

В представленном \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(аналитическая записка или проект заключения на Законопроект (Проект ДМП)

выявлены коррупционные риски (усматриваются признаки коррупции):

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.  
(отражаются все положения предмета оценки коррупционных рисков или Проектов решений (Проекта ДМП), в котором выявлены факты коррупционных рисков и (или) признаки коррупции, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) со ссылкой на соответствующие положения нормативных правовых актов по противодействию коррупции)

В целях устранения выявленных коррупционных рисков предлагается:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

(указывается способ устранения коррупционных рисков и (или) признаков коррупции)

Должностное лицо

Контрольно-счетного органа

Овюрского кожууна Республики Тыва \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись) (инициалы, фамилия)

|  |  |
| --- | --- |
| Образец оформления обращенияв правоохранительные органы | Приложение 2к пункту 3.5 Стандарта |

****

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ОВЮРСКОГО КОЖУУНА** |  | **ОВЮР КОЖУУНУН ХЫНАЛДАЛЫГ САНАЛГА ОРГАНЫ** |
| Республика Тыва, Овюрский район, с.Хандагайты, ул. Ленина д.2, тел.:21-240, e-mail: ksoovur\_17@mail.ru | | |

«\_\_» \_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г. с.Хандагайты №\_\_

|  |  |
| --- | --- |
|  | Должность руководителя и наименование объекта (инициалы и фамилия) |

О результатах контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия или проведения экспертизы Проекта решения (проекта ДМП)

Уважаемый (ая) *Имя Отчество!*

Во исполнение статьи 16 Положения 18 мая 2018 года № 129 «О Контрольно-счетном органе Овюрского кожууна Республики Тыва» направляю Вам материалы контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»,

(наименование мероприятия)

которые включают выявленные в ходе проведения проверки факты, содержащие признаки коррупции и требующие принятия необходимых мер реагирования.

В ходе контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия установлены следующие признаки коррупции:

1. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(приводится перечень конкретных выявленных фактов, неправомерных действий (бездействий) должностных лиц со ссылками на соответствующие нормативные правовые акты, положения которых нарушены)

Обращаю внимание, что контрольное (экспертно-аналитическое) мероприятие проводится с \_\_\_ по \_\_\_\_ 20\_\_ год и в настоящее время не завершено.

(указать при необходимости)

В связи с изложенным прошу Вас провести проверку и обеспечить принятие необходимых мер реагирования по фактам, содержащим признаки коррупции, выявленным Контрольно-счетным органом Овюрского кожууна Республики Тыва.

О результатах рассмотрения настоящего обращения и принятых решений (с приложением копий соответствующих документов) просьба проинформировать Контрольно-счетный орган Овюрского кожууна Республики Тыва.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Приложение: | 1. | Копия акта о наличии коррупционных рисков и (или) признаков коррупции, на \_\_ л. в 1 экз. |
|  | 2. | Копии первичных документов, подтверждающих факты содержащие признаки коррупции, на \_\_ л. в 1 экз. |

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (личная подпись) (инициалы и фамилия) |

Исполнитель (Фамилия Имя Отчество)