

ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫН «ОВУР КОЖУУН» МУНИЦИПАЛДЫГ РАЙОН ЧАГЫРГАЗЫ

**ДОКТААЛ**

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ОВЮРСКИЙ КОЖУУН» РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

с. Хандагайты

«02» октября 2020 года № 489

**Об утверждении муниципальной программы**

**«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Овюрском кожууне на 2021 – 2023 годы»**

В целях снижения преступности среди несовершеннолетних в 2020 году и дальнейшей реализации Федерального закона от 24 июня 1999г № 120 – ФЗ «Об основных системах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 г № 520 – р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года», постановления Правительства Республики Тыва от 16 ноября 2018 г № 570 «Об утверждении государственной программы Республики Тыва «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2021 – 2023 годы», администрация Овюрского кожууна

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Овюрском кожууне на 2021 - 2023 годы».
2. Начальнику Управления финансов Овюрского кожууна Монгуш Ч.К. при формировании проектов местного бюджета Овюрского кожууна предусматривать средства для реализации Программы.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на заместителя председателя по социальной политике Шойдан Ч.Д..

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель администрации  «Муниципального района РТ»  Овюрского кожууна |  | А.Н.Ооржак |

**УТВЕРЖДЕНА**

**постановлением**

**Председателя администрации**

**Овюрского кожууна**

**от «02» октября 2020 г. № \_489\_\_\_\_\_**

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Профилактика безнадзорности и правонарушений**

**несовершеннолетних на территории Овюрского кожууна**

**на 2021 – 2023 годы»**

**ПАСПОРТ**

**Муниципальной программы « Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Овюрского кожууна на 2021 – 2023 годы».**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Овюрского кожууна на 2021 -2023 годы (далее – Программа) |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 24 июня 1999г № 120 – ФЗ «Об основных системах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»,  Протокол решения Правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, от 16 октября 2008г. № 1,  Федеральный закон № 182-ФЗ от 23.06.2016 года «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».  Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 г № 520 – р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года»  Постановление Правительства Республики Тыва от 16.11.2018 г. № 570 «Об утверждении государственной программы Республики Тыва «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2019-2021 годы» |
| Государственный заказчик Программы – координатор Программы | Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Овюрского кожууна |
| Орган управления Программой | Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации кожууна |
| Основные разработчики и  исполнители Программы |  |
| Управления труда и социального развития Овюрского кожууна |
| МО МВД РФ ПП №3 «Дзун-Хемчикский» (по согласованию) |
| Управление образованием Овюрского кожууна |
| Управления культуры Овюрского кожууна |
| Заместитель по социальной политике председателя кожууна, начальнику отдела по молодежи и спорту Овюрского кожууна |
| Орган опеки (попечительства) Овюрского кожууна |
| ГБУ РТ Центр социальной помощи семьи и детям Овюрского кожууна |
| ГКУ РТ Центр занятости населения Овюрского кожууна |
| Филиал ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Тыва в Барун-Хемчикском районе дислокация с.Хандагайты (по согласованию) |
| Общественные организации (Совет женщин Овюрского кожууна, Совет отцов Овюрского кожууна, совет молодежи) |
| Сроки реализации Программы | 2021 -2023 годы |
| Цель и задачи программы | **Цель:**  - повышение эффективности системы профилактики безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, а также защиты их прав;  - социализация и реабилитация несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.  **Задачи:**  - развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социальной реабилитации несовершеннолетних в конфликте с законом, повышение эффективности деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по реализации мероприятий муниципальной программы;  - организация межведомственного сопровождения несовершеннолетних, склонных к асоциальному поведению или вступивших в конфликт с законом, а также несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел, отбывших наказание за совершение преступлений, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы;  - реализация профилактических мероприятий, направленных на социализацию и реабилитацию несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом;  - создание организационно – правовых механизмов защиты детей от распространения информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, обеспечение информационной безопасности, повышение правовой грамотности учащихся, в том числе несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, и их родителей на основе комплексных профилактических программ;  - проведение образовательных мероприятий по профилактике правонарушений и преступности несовершеннолетних (уроки, конкурсы и т.д.);  - организация и проведение профильных смен для подростков, состоящих на профилактическом учете в органах и учреждениях системы профилактики;  - обеспечение организационно – методической поддержки детских и молодежных социально ориентированных объединений, волонтерского движения;  - организация временного трудоустройства в свободное от учебы время и на время летних каникул несовершеннолетних, состоящих на учете органов и учреждений системы профилактики, в том числе совершивших повторные правонарушения и преступления. |
| Целевые показатели Программы | - количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, по отношению к базовому году;  - количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних;  - количество несовершеннолетних, совершивших преступление повторно, по отношению к базовому году;  - количество несовершеннолетних, совершивших преступление, по отношению к базовому году. |
| Сроки реализации Программы | - 2021 – 2023 годы |
| Объем бюджетных ассигнований Программы | Общий объем финансирования Программы, направляемых на реализацию мероприятий за счет средств местного бюджета в сумме - 135,0 тыс. рублей.  В том числе по годам:  2021 год – 45,0 тыс. рублей;  2022 год – 45,0 тыс. рублей;  2023 год – 45,0 тыс. рулей. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | - повышение эффективности управления муниципальной системой профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в части организации работы с детьми, находящимися в конфликте с законом;  - улучшение координации усилий всех организаций, призванных обеспечить социальное сопровождение детей, находящихся в конфликте с законом;  - обеспечение получения постоянной и объективной информации, ведение межведомственной базы данных о несовершеннолетних, нуждающихся в различных видах помощи, воспитательном контроле;  - развитие форм и технологий социальной адаптации и реабилитации несовершеннолетних, склонных к асоциальному поведению или находящихся в конфликте с законом;  - развитие информационно – аналитического, организационно – методического обеспечения и кадрового потенциала системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;  - снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, по отношению к базовому году;  - снижение количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, по отношению к базовому году;  - снижение количества несовершеннолетних, совершивших преступление по отношению к базовому году;  - снижение количества несовершеннолетних, совершивших преступление повторно, по отношению к базовому году;  - повышение правовой грамотности, патриотическое воспитание несовершеннолетних и их профориентации в образовательных организаций;  - создание безопасной информационно – образовательной среды для обеспечения, сохранения и укрепления нравственного, физического, психологического и социального здоровья детей и молодежи;  - реабилитация несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, организация их занятости и досуга. |

**1.  Обоснование проблемы, преступности и правонарушений несовершеннолетних, анализ ее исходного состояния**

Среди решаемых в настоящее время задач социально – экономического развития на территории Овюрского кожууна важное место занимают сокращение правонарушений в целом, а также совершенствование системы профилактики правонарушений несовершеннолетних в качестве стратегии среднесрочного сокращения уровня преступности.

Профилактика правонарушений – совокупность организационных, правовых, экономических, социальных, демографических, воспитательных и иных мер по выявлению и устранению причин и условий совершения правонарушений или недопущению правонарушений.

Профилактика правонарушений должна осуществляться по всем направлениям общественных отношений.

Основным субъектом обеспечения профилактики правонарушений является государство, осуществляющее функции в этой области через органы государственной власти.

Органы местного самоуправления, организации, общественные объединения и граждане являются субъектами государственной системы профилактики правонарушений и участвуют в ней в соответствии с законодательством.

Объектами профилактики правонарушений являются причины и условия совершения правонарушений, поведение физических и деятельность юридических лиц.

Одной из отличительных особенностей преступности несовершеннолетних является групповой характер совершаемых преступлений.

Непринятие своевременных комплексных мер по выявлению социально неблагополучных семей, безнадзорных детей способствовало криминальным посягательствам в отношении них, в том числе и со стороны законных представителей, а также иных лиц, на которых возложены обязанности по воспитанию и содержанию детей.

При формировании региональной политики в сфере защиты прав детей главным приоритетом деятельности органов исполнительной власти на территории Овюрского кожууна является профилактическая работа по предупреждению детского и семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Совершенствование подходов в решении данных вопросов нашло отражение в принятии программ, которые обеспечивают достаточно высокий уровень межведомственной координации, являются действенным инструментом реализации мер по предупреждению детского и семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений.

Задачами программы являются улучшение координации усилий всех организаций, призванных обеспечить социальное сопровождение детей, находящихся в конфликте с законом; обеспечение получения постоянной и объективной информации, ведение межведомственной базы данных о несовершеннолетних, нуждающихся в различных видах помощи, воспитательном контроле; реализация социально – реабилитационных программ и технологий по профилактике преступности и правонарушений несовершеннолетних путем создания новых структур по работе с детьми, находящимся в конфликте с законом.

Насыщенность современной информационно – образовательной среды деструктивной, вредной для развития детей информацией в последние годы приобретает серьезные масштабы. В связи с этим был принят Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436 – ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Одними из основных причин формирования противоправного поведения подростков являются социальные факторы. К их числу относятся семейное неблагополучие, социальное сиротство детей, невыполнение родителями обязанностей по воспитанию детей, жестокое обращение с детьми, бродяжничество, вовлечение подростков в преступную деятельность со стороны взрослых лиц.

Кроме того, к числу причин сохранения достаточно высокого уровня правонарушений и преступлений несовершеннолетних можно отнести следующее:

- недостаточный уровень взаимодействия субъектов профилактики при организации межведомственного сопровождения несовершеннолетних, имеющих проблемы с законом, совершивших правонарушения и преступления, отбывших наказание. Отсутствие эффективной системы реинтеграции в обществе несовершеннолетних правонарушителей объясняет и высокий процент повторных преступлений;

- рост ранней алкоголизации подростков, который ведет к увеличению числа преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения;

- жестокость в подростковой среде;

- низкая ответственность родителей за воспитание детей;

- злоупотребление родителей спиртными напитками;

- воспитание в неполных семьях, в которых дети испытывают недостаток опеки и контроля;

- воспитание в социально неблагополучных семьях, в которых часто возникают конфликты;

- низкий морально – нравственный и культурный уровень развития родителей;

- неблагоприятные жилищно–бытовые условия;

- отсутствие необходимых социальных навыков у несовершеннолетнего;

- социально – педагогическая запущенность подростка, отставание от сверстников.

В настоящее время требуется совершенствование процесса выявление родителей, не выполняющих свои обязанности по воспитанию, содержанию и обучению несовершеннолетних детей, а также родителей, которые жестоко обращаются с детьми.

Назрела острая необходимость решения проблем социализации и реабилитации несовершеннолетних, профилактики повторной преступности и правонарушений. Одной из причин сложившейся ситуации является недостаточно тесное взаимодействие всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Не определены механизмы и организационно – правовые формы их взаимодействия, не сформирована методическая база, не на должном уровне функционирует Единый банк данных безнадзорных и беспризорных детей, находящихся в социально опасном положении.

В настоящее время координирующая роль в решении задачи сопровождения несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, на муниципальном уровне принадлежит Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Овюрского кожууна. Оказание помощи детям различными организациями зачастую осуществляется параллельно, а не комплексно. Каждый субъект профилактики, выполняя свою деятельность, не видит конечного результата.

Ведомственная разобщенность субъектов социально – профилактической работы и дублирование ими функций друг друга приводит к снижению результативности ресоциализации несовершеннолетних.

Решить проблему можно только комплексно, с привлечением всех сил общества и государства. Для этого необходимо эффективно выстроить работу специалистов различных служб по оказанию помощи лицам указанной категории для их успешной реабилитации и социальной адаптации.

Особый акцент в организации межведомственной профилактической работы необходимо сделать на внедрение новых социально – педагогических и психологических реабилитационных технологий сопровождения несовершеннолетних, склонных к асоциальному поведению или вступивших в конфликт с законом, а также технологий и методик работы с семьями, в которых несовершеннолетние склонны к совершению или совершают правонарушения.

Обеспечение непрерывности социального сопровождения – задача межведомственная и требует решения вопросов, связанных с координацией деятельности различных органов и учреждений, информационного сопровождения как самих несовершеннолетних и членов их семей, так и специалистов, которые занимаются их проблемами, на всех этапах реабилитационного процесса.

Основополагающий принцип Программы – это формирование правильных жизненных устремлений – вектора будущего несовершеннолетних, а особенно подростков, склонных к асоциальному поведению или вступивших в конфликт с законом.

В рамках реализации Программы предусмотрен мониторинг эффективности мероприятий на основе разработанных индикаторов, необходимых для отслеживания промежуточных результатов и проведения необходимой корректировки мероприятий программы.

**2. Основные цели, задачи программы, сроки ее реализации, целевые индикаторы и показатели результативности**

Целью Программы является повышение эффективности муниципальной системы профилактики безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, а также защиты их прав; социализация и реабилитация несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

Задачи Программы:

- развитие муниципальной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социальной реабилитации несовершеннолетних в конфликте с законом, повышение эффективности деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по реализации мероприятий Программы;

- организация межведомственного сопровождения несовершеннолетних, склонных к асоциальному поведению или вступивших в конфликт с законом, а также несовершеннолетних, освобождающихся из специальных учебно – воспитательных учреждений закрытого типа и воспитательных колоний;

- создание организационно – правовых механизмов защиты детей от распространения информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

- улучшение координации усилий всех организаций, призванных обеспечить социальное сопровождение детей, находящихся в конфликте с законом;

- обеспечение получения постоянной и объективной информации, ведение межведомственной базы данных о несовершеннолетних, нуждающихся в различных видах помощи, воспитательном контроле;

- реализация социально – реабилитационных программ и технологий по профилактике преступности и правонарушений несовершеннолетних путем создания новых структур по работе с детьми, находящимися в конфликте с законом.

В результате реализации Программы будет обеспечено достижение следующих результатов:

- повышение эффективности управления муниципальной системой профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав кожууна в части организации работы с детьми, находящимися в конфликте с законом;

- организация межведомственного непрерывного социального и правового сопровождения несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом;

- развитие форм и технологий социальной адаптации и реабилитации несовершеннолетних, склонных к асоциальному поведению или находящихся в конфликте с законом;

- снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, по отношению в предыдущему году;

- снижение количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, по отношению к предыдущему году;

- снижение количества несовершеннолетних, совершивших преступление, по отношению к предыдущему году;

- повышение правовой грамотности, патриотическое воспитание несовершеннолетних и их профориентация;

- создание безопасной информационно – образовательной среды для обеспечения, сохранения и укрепления нравственного, физического, психологического и социального здоровья детей и молодежи;

- реабилитация несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, организация их занятости и досуга.

Профилактика безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, а также защита их прав является сложным и трудоемким процессом. Уровень и объем задач по профилактике преступлений и иных правонарушений, предусмотренные мероприятиями Программы требуют решения на основе программно – целевого метода, рассчитанного на долгосрочный трехлетний период.

Программно – целевой метод позволит сконцентрироваться на решении назревших проблем, в указанные сроки комплексно решить задачи по профилактике безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних.

Сроки реализации Программы – 2021 – 2023 годы.

**3. Характеристика и перечень программных мероприятий**

Достижение цели и решение задач Программы осуществляются путем с координированного выполнения взаимоувязанных по срокам, ресурсам и источникам финансового обеспечения мероприятий, которые позволят обеспечить непрерывность сопровождения несовершеннолетних, склонных к асоциальному поведению или находящихся в конфликте с законом, в целях недопущения совершения ими правонарушений и преступлений, в том числе повторных.

Система программных мероприятий включает следующие блоки:

- совершенствование нормативно-правовой базы по профилактике безнадзорности и правонарушений среди детей и подростков, реабилитации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом;

- организационное, научно-методическое и информационное обеспечение системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечивающее получение постоянной и объективной информации;

- совершенствование межведомственного взаимодействия учреждений профилактики социального сопровождения, адаптации и реабилитации несовершеннолетних, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также их семей;

- вовлечение волонтеров, прошедших специальную подготовку в области проблем детского и семейного неблагополучия, сотрудничество с молодежными общественными организациями по вопросам профилактики правонарушений среди несовершеннолетних;

- социальная интеграция и профессионально-трудовая реабилитация несовершеннолетних, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

- организация досуга и летнего отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и конфликте с законом.

Перечень мероприятий Программы приведен в приложении № 1 к Программе.

**4. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Финансирование Программы будет осуществляться за счет местного бюджета Республики Тыва в соответствии с действующим законодательством.

Общий объем финансирования Программы составит 135 тыс. рублей, в том числе:

В том числе по годам:

2021 г. – 45 тыс. рублей,

2022 г. – 45 тыс. рублей,

2023 г. – 45 тыс. рублей.

**5. Трудовые ресурсы муниципальной Программы**

В рамках реализации Программы координацию усилий всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Овюрского кожууна будет осуществлять Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Овюрского кожууна под руководством заместителя председателя администрации по профилактике правонарушений.

В соответствии с региональными законами «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере административных отношений» комиссия по делам несовершеннолетних будет осуществлять исполнение и контроль за реализацией мероприятий Программы.

Также в рамках реализации мероприятий Программы планируется организация работы специалистов субъектов системы профилактики, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, общественных организаций, таких как советы отцов, союзы матерей, молодежные общественные организации, общественные воспитатели несовершеннолетних.

В рамках реализации Программы усилится деятельность службы экстренного реагирования по оказанию неотложной помощи несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, в конфликте с законом, по типу выездной бригады с участием психолога, врача-нарколога, социального педагога.

**6. Механизм реализации Программы**

Заказчиком-координатором Программы является Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав кожууна.

Текущее управление Программой осуществляет заказчик-координатор, который выполняет следующие функции:

осуществляет координацию деятельности по реализации Программы в целом;

проводит мониторинг реализации мероприятий Программы, оценку их достигнутой эффективности;

обеспечивает подготовку отчетов о ходе реализации Программы;

уточняет с учетом выделяемых на реализацию Программы средств целевые показатели и затраты на программные мероприятия;

организует размещение в сети Интернет текста Программы, нормативных правовых актов в сфере управления реализацией Программы, информации о ходе реализации Программы.

Ответственным за формирование, реализацию и исполнение основных мероприятий Программы является Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав кожууна.

Исполнители Программы несут полную ответственность за реализацию мероприятий Программы, обеспечивают эффективное использование средств, выделяемых на реализацию мероприятий Программы.

**7. Оценка эффективности Программы**

Общий контроль над исполнением Программы и координацию усилий всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Овюрского кожууна будет осуществлять Администрация Овюрского кожууна под руководством заместителя председателя администрации по социальным вопросам, которая уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации Программы, состав исполнителей, запрашивает информацию о ходе исполнения Программы от Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав кожууна за выполнение мероприятий.

Ход выполнения мероприятий Программы рассматривается на заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Ход и результаты исполнения Программы будут систематически освещаться в средствах массовой информации.

Ожидаемый эффект от реализации Программы носит социальный характер и заключается в формировании положительных ценностных ориентаций и снижении правонарушений среди детей и молодежи, снижении количества преступлений, совершаемых несовершеннолетними, повышении уровня ее гражданской ответственности, патриотизма и правовой грамотности.

Эффективность Программы оценивается ежегодно на основании сравнения фактически достигнутых значений целевых индикаторов с их планируемыми значениями.

Возможные риски при реализации Программы связаны с недостаточным финансированием из местных бюджетных источников.