



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН  
ОВЮРСКОГО КОЖУУНА**

**ОВУР КОЖУУННУН  
ХЫНАЛДАЛЫГ САНАЛГА  
ОРГАНЫ**

**Заключение  
по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

№ 54

от 17 ноября 2020г.

**«Экспертиза проекта бюджета муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы»**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 2 статьи 9 ФЗ- № 6 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетном органе муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва», утверждённого Решением Хурала представителей Овюрского кожууна от 29.04.2020г. №229, пункт 2.10 плана работы контрольно-счетного органа на 2020 год.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект Решения Хурала представителей муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» «О бюджете муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы».

**Экспертизу проекта бюджета провела:** председатель Контрольно-счетного органа муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» Ооржак О.С.

**Общие положения**

Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы» проводилась Контрольно-счетным органом муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О бюджетном процессе муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва», утвержденного решением Хурала представителей муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» от 31.03.2015г. №225 (далее – Положение о бюджетном процессе) с внесениями изменениями и иных действующих законодательных и нормативно-правовых актов.

Проект решения о бюджете внесен Председателем Администрации муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» на рассмотрение в Хурал представителей муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» в установленный срок – не позднее 15 ноября, а именно **13.11.2020г. входящий № 53.**

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом Решения «О бюджете муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы»» соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации.

### **Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета муниципального района**

В соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, одновременно с проектом Решения представлены следующие документы:

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы (Постановление администрации кожууна от 21.10.2020 г. № 524);
2. Предварительные итоги социально-экономического развития Овюрского кожууна Республики Тыва за 9 месяцев 2020 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год (Постановление администрации кожууна от 14.10.2020 г. № 510);
3. Прогноз социально-экономического развития Овюрского кожууна Республики Тыва на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (Постановление администрации кожууна от 02.11.2020 г. № 574);
4. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Овюрского кожууна на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
5. Пояснительная записка к проекту бюджета муниципального района «Овюрский кожуун РТ» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
6. Оценка ожидаемого исполнения консолидированного бюджета за 2020 год.

Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета, **соответствуют ст.184.2 БК РФ** и статьи **15 главы III** Положения «О бюджетном процессе».

В соответствии **со статьёй 172 БК РФ** составление проекта бюджета основывается на:

- Бюджетном послании Президента Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики;
- муниципальных программах.

В соответствии пункта **3 ст.173** Бюджетного Кодекса Российской Федерации прогноз социально-экономического развития муниципального района одобрено Постановлением Администрации Овюрского кожууна от 02.11.2020 года № 574 «О прогнозе социально-экономического развития Овюрского кожууна Республики Тыва на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Прогноз социально-экономического развития составлен согласно **ст. 169 БК РФ**. Показатели прогноза разработаны на базе 2019 года, а также итогов социально-экономического развития за 9 месяцев 2020 года.

Прогноз социально-экономического развития муниципального района на период до 2023 года разработан на основе основных параметров прогноза социально-экономического развития Республики Тыва с учетом необходимости достижения национальных целей развития на период до 2030 года, сформированных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020г. №474, анализа тенденций развития отраслей экономики и социальной сферы с учетом индексов дефляторов, рекомендованных Министерством экономического развития.

**Изучив Постановление администрации Овюрского кожууна от 21.10.2020 года № 524** «Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлений налоговой политики муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы», необходимо отметить, что Председатель администрации кожууна определяет первоочередными направлениями бюджетной политики: обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы муниципального района «Овюрский кожуун»; определение отраслевой приоритетности бюджетных расходов в целях повышения эффективности их использования. Налоговая политика Овюрского кожууна выстраивается с повышением устойчивости экономики кожууна, на обеспечение стабильности поступлений доходов в бюджет кожууна, на дальнейшее повышение эффективности налогового администрирования и должны создавать условия для восстановления положительных темпов экономического роста и противодействия негативным последствиям экономического кризиса.

Основной целью политики Овюрского кожууна в сфере доходов на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов является сохранение налогового потенциала района путём создания благоприятных условий для деятельности экономических субъектов. Важнейшим фактором проводимой политики будет являться необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ под ведомственной структурой расходов бюджета понимается распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видам расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

**Контрольно-счетный орган**, рассмотрев представленный проект бюджета муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов», **отмечает:**

Формирование бюджета муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы осуществлено на основе действующего законодательства Российской Федерации с учетом разграничения расходных полномочий муниципального района на основании прогноза социально-экономического развития муниципального района. В проекте бюджета обеспечена реализация установленных приоритетов бюджетной и налоговой политики муниципального района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов», утвержденным Постановлением Администрации Овюрского кожууна от 21 октября 2020 года №524 «Об основных направлений бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы», основные из которых являются:

- восстановление ключевых макроэкономических показателей на докризисный уровень;

- снижение деловой активности в реальном секторе экономики обусловленное принятыми в стране ограничительными мерами в связи с распространением новой коронавирусной инфекции на предстоящие три года;
- совершенствование налогового и бюджетного законодательства;
- повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки;
- обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы;
- определение отраслевой приоритетности бюджетных расходов в целях повышения эффективности их использования;
- выполнение всех социальных обязательств;
- обеспечение прироста собственных доходов бюджета не ниже уровня инфляции.

В проекте бюджета в соответствии со ст. 184.1 БК РФ содержатся следующие основные характеристики бюджета муниципального района:

**Общая характеристика  
проекта решения «О бюджете муниципального района на 2021 год  
и на плановый период 2022 и 2023 годы»**

В соответствии со ст. 172 Бюджетного Кодекса РФ, основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы сформированы на основе приоритетов, определенных Президентом Российской Федерации в **Бюджетном послании Российской Федерации**.

В соответствии со ст. 169 Бюджетного Кодекса РФ, проект бюджета составлен на основе прогноза социально-экономического развития муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы.

Прогноз социально-экономического развития муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» разработан на 2021 год и на период 2022-2023 годы.

В соответствии с требованиями статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогноз социально-экономического развития муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» одобрен постановлением администрации муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» от 02.11.2020 года № 574 «О прогнозе социально-экономического развития Овюрского кожууна Республики Тыва на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов».

В соответствии со ст. 28 Закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» запланировано проведение публичного слушания проекта бюджета 23.11.2020г.

Состав показателей, утверждаемых в проекте решения о бюджете, соответствуют пункта 1 ст. 184.1 Бюджетного Кодекса РФ, ст.14 раздела III «Положения о бюджетном процессе».

***Контрольно-счетный орган муниципального района отмечает:***

- Статьей 36 Бюджетного кодекса РФ определено, что необходимым условием принципа прозрачности (открытости) является **обязательное опубликование в средствах массовой информации** утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению представительных органов муниципальных образований, а также согласно пункта 6 статьи 52 ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проект местного бюджета подлежит официальному опубликованию. Проект бюджета размещен на официальном сайте Администрации кожууна от 13 ноября 2020 г.

В соответствии со **статьей 174.1** Бюджетного кодекса Российской Федерации, проект бюджета сформирован в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства с учетом изменений, вступающих в силу с 01 января 2021 года.

Исполнена статья **184.1 БК РФ** в части состава показателей, утверждаемых в проекте бюджета муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва»:

- общий объем доходов бюджета муниципального района на 2021 год – 560466,8 тыс. рублей, прогнозируемый объем доходов на 2022 год 547142,5 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 546500,5 тыс. рублей.

- общий объем расходов бюджета муниципального района на 2021 год – 560466,8 тыс. рублей, прогнозируемый расход на 2021 год – 547142,5 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 546500,5 тыс. рублей.

- на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов планируется сбалансированный бюджет.

- наибольшие темпы роста наблюдается в 2021 году по сравнению с ожидаемым поступлением доходов за 2020 год.

**Кроме того, в соответствии с указанной статьей, проектом установлено:**

- перечень главных администраторов доходов бюджета;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов;

- ведомственная структура расходов бюджета;

- распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений;

- распределение субвенции на осуществление государственных полномочий по установлению запрета на розничную продажу алкогольной продукции;

- распределение субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты бюджетам поселений;

- распределение иных межбюджетных трансфертов;

- объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы;

- объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы

- дополнительно проектом установлены размеры резервного фонда муниципального района:

- на 2021 год – 200,0 тыс. рублей,

- на 2022 год – 200,0 тыс. рублей,

- на 2023 год – 200,0 тыс. рублей.

Размер резервного фонда в проекте бюджета на 2021 год не превышает установленное **статьей 81 БК РФ** ограничение 3% общего объема расходов.

Также проектом установлены основные характеристики бюджета муниципального района на 2021-2023 годы.

Программа предоставления бюджетных кредитов бюджетам сельских поселений Администрацией Овюрского кожууна (в приложении проекта бюджета 22), в соответствии с **пунктом 3 статьи 93.3 БК РФ** бюджетам поселений из бюджета муниципального района могут *предоставляться бюджетные кредиты на срок до трех лет.*

В целом текст, проекта решения о бюджете соответствует требованиям нормативных правовых актов федерального, регионального и местного значения. Приложения к проекту бюджета в целом (за исключением отдельных случаев) сформированы в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н.

### Основные параметры бюджета муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с представленными материалами доходы бюджета в 2021 году составляют 560 466,8 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 37 063,0 тыс. рублей или 6,6 % от общего объема доходов;
- безвозмездные поступления – 523 403,8 тыс. руб. или 93,4 % от общего объема доходов.

В 2022 году доходы бюджета составят 547 142,5 тыс. рублей, в структуре: налоговые и неналоговые доходы 7,0 и безвозмездные поступления 93 %, в 2023 – 546500,5 тыс. рублей, в структуре 7,2% на 92,8 % соответственно.

### Основные характеристики проекта бюджета муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Таблица № 1

(тыс. рублей)

| Основные характеристики проекта бюджета | 2019 год<br>(кассовое исполнение) | 2020 год-утверждено | 2021 год |            |               | 2022 год |            |               | 2023 год |               |
|-----------------------------------------|-----------------------------------|---------------------|----------|------------|---------------|----------|------------|---------------|----------|---------------|
|                                         |                                   |                     | тыс.руб. | Отклонение | % к 2020 году | тыс.руб. | Отклонение | % к 2021 году | тыс.руб. | % к 2022 году |
| <b>Доходы всего, в т.ч.:</b>            | 492365,2                          | 618917              | 560466,8 | -58450,2   | -9,4          | 547142,5 | -13324,3   | -2,4          | 546500,5 | -0,1          |
| <b>налоговые и неналоговые</b>          | 33955,3                           | 35305,0             | 37063,0  | +1758      | +5,0          | 38351,0  | +1288,0    | +3,5          | 39470,0  | +2,9          |
| <b>безвозмездные поступления</b>        | 458410,0                          | 583612              | 523403,8 | -60208,2   | -10,3         | 508791,5 | -14612,3   | -2,8          | 507030,5 | -0,3          |
| <b>Расходы</b>                          | 493478,7                          | 619105,9            | 560466,8 | -58639,1   | -9,5          | 547142,5 | -13324,3   | -2,4          | 546500,5 | -0,1          |
| <b>Дефицит. Профицит</b>                | 1113,5                            | - 188,9             | -        | -          | -             | -        | -          | -             | -        | -             |

**2021 год.** Общий объем доходов проекта бюджета предусмотрен в сумме 560466,8 тыс. рублей, что **меньше** утвержденного уровня 2020 года на 58450,2 тыс. руб. или на 9,4%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 37063,0 тыс. рублей, что на 1758 тыс. руб. или 5,0% **больше** уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 523403,8 тыс. рублей, что на 60208,2 тыс. рублей или 10,3% **ниже** уровня 2020 года.

Общий объем **расходов** в 2021 году предусмотрен в сумме 560466,8 тыс. рублей, что на 58639,1 тыс. рублей или 9,5% **меньше** чем в 2020 году объёма расходов. Дефицит на 2021 год предусмотрен в сумме 0,0 тыс. рублей.

**2022 год.** Общий объем **доходов** проекта бюджета предусмотрен в сумме 547142,5 тыс. рублей, **с уменьшением** к прогнозируемому объему доходов на 2021 год **на 2,4%**.

Общий объем расходов предусмотрен в сумме 547142,5 тыс. руб., **с уменьшением** к прогнозируемому объему расходов бюджета на 2021 год **на 2,4%**, дефицит на 2022 год- 0,0 тыс. рублей.

**2023 год.** Общий объем доходов проекта бюджета предусмотрен в сумме 546500,5 тыс. руб., с уменьшением к прогнозируемому объему доходов на 2022 года на 0,1%.

Общий объем расходов предусмотрен в сумме 546500,5 тыс. рублей, **с уменьшением** к прогнозируемому объему расходов бюджета района на 2022 год на 642,0 тыс. рублей, дефицит на 2023 год - 0,0 тыс. рублей.

### Анализ доходов проекта бюджета муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022- 2023 годы

Прогнозные показатели основных источников доходов бюджета приведены в таблице №2:

Таблица №2

(в тыс. рублях).

| Показатель                                                                                      | Уточненный план на 2020 год | 2021 год       | % к 2020г.   | 2022 год       | 2023 год       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|----------------|--------------|----------------|----------------|
| <b>Налоговые доходы</b>                                                                         | <b>32941,0</b>              | <b>34818,0</b> | <b>+5,7</b>  | <b>36044,0</b> | <b>37321,0</b> |
| Налог на доходы физических лиц                                                                  | 27473,0                     | 28479,0        | +3,7         | 29476,0        | 30508,0        |
| НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ               | <b>1076,0</b>               | <b>1010,0</b>  | <b>-6,1</b>  | <b>1043,0</b>  | <b>1108,0</b>  |
| НАЛОГ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД                                                                       | <b>892,0</b>                | <b>2781,0</b>  | <b>3,1р</b>  | <b>2919,0</b>  | <b>3074,0</b>  |
| Упрощенная система налогообложения                                                              | 0,0                         | 2177,0         |              | 2247,0         | 2364,0         |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения                        | 100,0                       | 450,0          | 4,5р         | 509,0          | 539,0          |
| Единый сельскохозяйственный налог                                                               | 177,0                       | 154,0          | -13          | 163,0          | 171,0          |
| НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО                                                                              | <b>2600</b>                 | <b>1632,0</b>  | <b>-37,2</b> | <b>1681,0</b>  | <b>1681,0</b>  |
| Налог на имущество организаций                                                                  | 2600,0                      | 1632,0         | -37,2        | 1681,0         | 1681,0         |
| Налог на имущество с физических лиц                                                             |                             |                |              |                |                |
| Земельный налог                                                                                 |                             |                |              |                |                |
| ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА                                                                         | 900,0                       | 916,0          | +1,8         | 925,0          | 950,0          |
| <b>Неналоговые доходы</b>                                                                       | <b>2364,0</b>               | <b>2245,0</b>  | <b>-5,0</b>  | <b>2307,0</b>  | <b>2149,0</b>  |
| ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | <b>1050,0</b>               | <b>1050,0</b>  |              | <b>1082,0</b>  | <b>1114,0</b>  |

|                                                                        |                 |                 |              |                 |                 |
|------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|--------------|-----------------|-----------------|
| Доходы от сдачи аренду земли находящихся в муниципальной собственности | 450,0           | 450,0           |              | 464,0           | 477,0           |
| Доходы от сдачи имущества                                              | 600,0           | 600,0           |              | 618,0           | 637,0           |
| <b>ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ</b>                    | <b>454,0</b>    | <b>460,0</b>    | <b>+1,3</b>  | <b>468,0</b>    | <b>473,0</b>    |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду                    | 454,0           | 460,0           | +1,3         | 468,0           | 473,0           |
| <b>ЗАТРАТЫ ГОСУДАРСТВУ КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ</b>                          | <b>139,0</b>    | <b>65,0</b>     | <b>-53,2</b> | <b>67,0</b>     | <b>69,0</b>     |
| ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ                | 150,0           | 160,0           | +6,7         | 165,0           | 173,0           |
| <b>Штрафные санкции, возмещение ущерба</b>                             | <b>411,0</b>    | <b>350,0</b>    | <b>-14,8</b> | <b>360,0</b>    | <b>150,0</b>    |
| <b>Прочие неналоговые доходы</b>                                       | <b>160,0</b>    | <b>160,0</b>    |              | <b>165,0</b>    | <b>170,0</b>    |
| <b>ИТОГО СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ</b>                                       | <b>35305,0</b>  | <b>37063,0</b>  | <b>+5,0</b>  | <b>38351,0</b>  | <b>39470,0</b>  |
| Безвозмездные поступления                                              | 583612,0        | 523403,8        | -10,3        | 508791,5        | 507030,5        |
| <b>ИТОГО ДОХОДОВ С УЧЕТОМ собственных доходов</b>                      | <b>618917,0</b> | <b>560466,8</b> | <b>-9,4</b>  | <b>547142,5</b> | <b>546500,5</b> |

Налоговые и неналоговые доходы в 2021 году по сравнению утвержденным планом на 2020 год увеличилась на 1758,0 тыс. рублей или на 5,0%.

**Налоговые доходы** в общем объеме поступлений на 2021 год планируются в сумме 34818,0 тысяч рублей, что на 1877,0 тыс. рублей или на 5,7 % **больше** ожидаемых показателей 2020 года, в 2022 году – 36044,0 тыс. рублей, в 2023 году – 37321,0 тыс. рублей. Удельный вес налоговых доходов в доходах бюджета муниципального района составляет на 2021 год – 6,2%, на 2022 год – 6,6%, на 2023 год – 6,8%.

### Налог на доходы физических лиц

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц на 2021 год осуществлен с учетом фактически сложившейся ситуации в текущем периоде и динамики налоговой базы, а также факторов, влияющих на величину поступлений налога в бюджетную систему, сложившихся на территории муниципального района. В основу расчета налога на доходы физических лиц принят прогнозируемый в составе показателей Прогноза социально-экономического развития Овюрского кожуна фонд оплаты труда на 2021 год в сумме 474608 тыс.рублей.

Наибольшая часть плановых поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2021 году приходится на налог на доходы физических лиц 76,8%. Налог на доходы в 2021 году увеличился на 3,7% или 1006,0 тыс. рублей по сравнению с 2020 годом.

Доходы муниципального бюджета по налогу на доходы физических лиц прогнозируются на 2022 и 2023 годы в сумме 29476,0 тыс. рублей и 30508,0 тыс. рублей соответственно.

Основным источником данных об объемах налоговой базы и вычетах является за отчетный период Отчет 6-НДФЛ, формируемый Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Тыва.

**Контрольно-счетный орган** считает возможным согласиться с расчетами, произведенными администраторами доходов.

## **Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации**

Прогноз поступления акцизов на 2021 год составлен исходя из прогнозируемых объемов поступления доходов от реализации нефтепродуктов, распределяемых по бюджетам субъектов Российской Федерации, ставок акцизов, установленных ст.193 Налогового кодекса Российской Федерации.

С 1 января 2014 года вступило в действие положение ст.58 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающее установление дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

Прогноз составлен по данным Министерства финансов Российской Федерации о реализации нефтепродуктов, исходя из прогнозируемого объема акцизов, подлежащих распределению в бюджеты субъектов РФ и норматива зачисления в бюджет муниципального района «Овюрский кожуун» - 0,1061%.

Прогноз акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин и акцизов на прямогонный бензин рассчитан с учетом увеличения ставок акцизов и изменения нормативов распределения акцизов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации и определен на 2021 год к зачислению в бюджет муниципального района в сумме 1010,0 тыс. рублей, на 2022 год - 1043,0 тыс. рублей, на 2023 год – 1108,0 тыс. рублей.

### **Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.**

На федеральном уровне принято решение об отмене с 2021 года единого налога на вмененный доход, который полностью являлся источником местных бюджетов. Поступления от налога в связи с применением патентной системы налогообложения **увеличиваются на 350,0 тыс. рублей** относительно утвержденного бюджета на 2020 год.

Поступления в бюджет налога с применением патентной системы прогнозируются:

на 2021 год – 450,0 тыс. рублей;

на 2022 год – 509,0 тыс. рублей;

на 2023 год – 539,0 тыс. рублей.

### **Единый сельскохозяйственный налог**

Прогнозный объем поступлений налога на 2021 год рассчитан в сумме 154,0 тыс. рублей, что на 23,0 тыс. рублей меньше уровня утвержденного бюджета 2020 год.

Доходы муниципального бюджета по единому сельскохозяйственному налогу прогнозируются на 2022 и 2023 годы в сумме 163,0 тысяч рублей и 171,0 тысяч рублей соответственно.

Прогноз составлен исходя из оценки поступления единого сельскохозяйственного налога на 2020 год.

### **Налог на имущество организаций**

Прогнозный объем поступлений налога на 2021 год рассчитан в сумме 1632,0 тыс. рублей, что на 968,0 тыс. рублей или в 37,2% **ниже** уровня ожидаемого дохода за 2020 год.

В 2020 году перевыполнение плана связано с разовыми платежами от Министерства труда и социальной политики Республики Тыва на дома детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и от АО «Тываэнерго».

Доходы муниципального бюджета по налогу на имущество прогнозируются на 2022 и 2023 годы в сумме 1681,0 тысяч рублей и 1681,0 тысяч рублей соответственно.

### **Государственная пошлина**

Прогнозный объем поступлений государственной пошлины на 2021 год рассчитан в объеме 916,0 тыс. рублей, прогноз составлен с учетом данных, представленных главными администраторами доходов бюджета и исходя из оценки поступления в 2020 году.

Прогнозный объем поступлений государственной пошлины на 2022 и 2023 годы рассчитан в сумме 925,0 тыс. рублей и 950,0 тыс. рублей соответственно.

**Неналоговые доходы** в общем объеме поступлений на 2021 год составляют **2245,0** тыс. рублей, в 2022 году – 2307,0 тыс. рублей, в 2023 году – 2149,0 тыс. рублей. Удельный вес неналоговых доходов в доходах бюджета муниципального района в 2021 году составляет – 0,4%, в 2022 году – 0,4 %, в 2023 году – 0,4 %.

Основную долю в неналоговых доходах составляет **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.**

Основные поступления по указанной подгруппе доходов формируются за счет доходов от арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества.

### **Доходы от использования имущества, находящегося государственной и муниципальной собственности**

Прогнозируемый объем поступления арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в 2021 году составит 450,0 тыс. рублей, ожидаемое поступление в бюджет за 2020 год сумма составляет 450,0 тыс. рублей. В 2022 году- 464,0 тыс. рублей, в 2022 году – 477,0 тыс. рублей.

Расчет арендной платы произведен с учетом количества действующих договоров, кадастровой стоимости земельных участков, видов деятельности и категории, арендаторов и ожидаемой суммы погашения задолженности.

**Доходы от сдачи в аренду имущества** прогнозный объем на 2021 год рассчитан в объеме 600,0 тыс. рублей. Прогнозируются на 2022 и 2023 годы в сумме 618,0 тыс. рублей и 637,0 тыс. рублей соответственно.

Расчет составлен с учетом условий действующих договоров аренды имущества.

### **Плата за негативное воздействие на окружающую среду**

Норматив зачисления платы в бюджет муниципального района применен в соответствии со **статьей 62** Бюджетного кодекса Российской Федерации. Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду произведен по нормативам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2003 г. № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления».

Федеральным законом от 15 апреля 2019г. №62-ФЗ с 1 января 2020 года предусмотрено увеличение на 5% норматива зачисления платы за негативное воздействие на окружающую

среду в доходы местных бюджетов, с учетом изменения норматив в местные бюджеты составит 60% вместо 55%.

Прогнозируемая сумма поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду в районный бюджет в 2021 году составляет 460,0 тыс. рублей, что на 6,0 тыс. рублей или 1,3 % больше уровня ожидаемого дохода 2020 года.

Объём поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду в районный бюджет в 2022 и 2023 годах прогнозируется в сумме 468,0 тыс. рублей и 473,0 тыс. рублей соответственно.

### **Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов**

Прогнозируемый объём поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства определён с учетом оценки их поступления в 2020 году и на 2021 год определен в сумме 65,0 тыс. рублей, что на уровне дохода за 2020 год, т.е без изменений.

Прогноз поступления указанных платежей в муниципальный бюджет в 2022-2023 годы 67,0 тыс. рублей и 69,0 тыс. рублей соответственно.

### **Штрафы, санкции, возмещение ущерба**

Прогнозный объём поступлений штрафов, санкций, возмещений ущерба на 2021 год рассчитан в объеме 350,0 тыс. рублей, что на 61,0 тыс. рублей меньше чем 2020 году.

Доходы районного бюджета прогнозируются на 2022 и 2023 годы в сумме 360,0 тыс. рублей и 150,0 тыс. рублей соответственно. Прогноз составлен исходя из оценки поступления штрафных санкций на 2020 год, с учетом данных главных администраторов доходов бюджета.

### **Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления в структуре доходов бюджета занимают в 2021 году 93,4%, что **меньше** уровня 2020 года на 60208,2 тыс. рублей или 10,3%.

Объём безвозмездных поступлений в 2021-2023 годах запланирован в следующих суммах:

- 2021 год – 523403,8 тыс. рублей;
- 2022 год – 508791,5 тыс. рублей;
- 2023 год – 507030,5 тыс. рублей.

**Таблица №3**  
(тыс. рублей)

| Наименование<br>дохода           | Уточненный план<br>2020 год | Предлагается к утверждению проектом<br>решения на 2021 год |                                                    |                                    |
|----------------------------------|-----------------------------|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|------------------------------------|
|                                  |                             | сумма<br>на 2021 г.                                        | отклонение от<br>уточненного<br>плана за 2020 год. | темп<br>роста<br>(снижени<br>е) ,% |
| <b>ДОХОДЫ ВСЕГО</b>              | <b>618917,0</b>             | <b>560466,8</b>                                            | <b>-58450,2</b>                                    | <b>-9,44</b>                       |
| <b>Безвозмездные поступления</b> | <b>583612,0</b>             | <b>523403,8</b>                                            | <b>-60208,2</b>                                    | <b>-10,3</b>                       |
| удельный вес в доходах, %        | 94,29                       | 93,39                                                      | -0,9                                               | -0,9                               |
| <b>Дотации</b>                   | <b>163703,6</b>             | <b>173472,7</b>                                            | <b>9769,1</b>                                      | <b>6,0</b>                         |

|                                              |                 |                 |                 |              |
|----------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|--------------|
| удельный вес в безвозмездных поступлениях, % | 28,05           | 33,14           | 5,09            | 18,1         |
| удельный вес в доходах, %                    | 26,45           | 30,95           | 4,5             | 17,0         |
| <b>Субсидии</b>                              | <b>39550,1</b>  | <b>30787,5</b>  | <b>-8762,6</b>  | <b>-22,1</b> |
| удельный вес в безвозмездных поступлениях, % | 6,78            | 5,88            | -0,9            | -13,3        |
| удельный вес в доходах, %                    | 6,39            | 5,49            | -0,9            | -14,1        |
| <b>Субвенции</b>                             | <b>372784,8</b> | <b>318453,6</b> | <b>-54331,2</b> | <b>-14,6</b> |
| удельный вес в безвозмездных поступлениях, % | 63,87           | 60,85           | -3,02           | -4,7         |
| удельный вес в доходах, %                    | 60,23           | 56,82           | -3,41           | -5,6         |
| <b>Иные межбюджетные трансферты</b>          | <b>7573,5</b>   | <b>690,0</b>    | <b>-6883,5</b>  | <b>-90,9</b> |
| удельный вес в безвозмездных поступлениях, % | 1,30            | 0,13            | -1,17           | -90          |
| удельный вес в доходах, %                    | 1,22            | 0,12            | -1,1            | -90,2        |

**Дотации** планируются в объеме 173472,7 тыс. рублей, что на 9769,1 тыс. рублей или 6% **больше** уровня 2020 года. Удельный вес дотаций в общем объеме безвозмездных поступлений в 2021 году больше уровня 2020 года на – 18,1%. Удельный вес дотаций в общем объеме доходов в 2021 году больше уровня 2020 года на – 17,0 %.

Поступление в 2021 году **субсидий** в объеме 30787,5 тыс. рублей или **меньше на 8762,6** тыс. рублей или – 22,1 % уровня 2020 года. Удельный вес субсидий в общем объеме безвозмездных поступлений в 2021 году меньше уровня 2020 года на -13,3%. Удельный вес субсидий в общем объеме доходов в 2021 году **меньше** уровня 2020 года на 14,1%.

**Субвенции** планируются в объеме 318453,6 тыс. рублей, что на 54331,2 тыс. рублей или **14,6%** ниже уровня 2020 года. Удельный вес субвенций в общем объеме безвозмездных поступлений в 2021 году меньше уровня 2020 года на 4,7 %. Удельный вес субвенций в общем объеме доходов в 2021 году **меньше** уровня 2020 года на 5,6%.

В структуре безвозмездных поступлений из средств муниципального бюджета наибольший удельный вес занимают субвенции:

- в 2022 году - 60,21 %;
- в 2023 году – 60,28 %.

Размер **дотаций** в структуре безвозмездных поступлений составляет:

- в 2022 году – 32,12 %;
- в 2023 году – 31,98 %.

В 2021 году в плане доходов предусмотрены поступления 24 видов субвенций. Наибольший удельный вес в объеме **субвенций** в 2021 году, как и в 2020 году, занимает субвенция по финансированию общеобразовательных учреждений в части обеспечения реализации основных общеобразовательных программ в области общего образования.

## **РАСХОДНАЯ ЧАСТЬ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022-2023 гг.**

При составлении расходной части местного бюджета соблюдены требования **ст. 65, 174.2 Бюджетного кодекса РФ**. Расходная часть местного бюджета сформирована в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых предусмотрено за счет средств соответствующих бюджетов. Планирование бюджетных ассигнований осуществлено отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

Основными принципами планирования бюджетных ассигнований при формировании расходов бюджета муниципального района являлись:

1. Планирование бюджетных ассигнований отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.
2. При расчете бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств учитывались расходы на индексацию расходов по оплате труда, расходов по оплате коммунальных услуг, муниципальные программы, действующие в 2021 году и последующих годах.
3. В объем бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств включались расходы на новые **муниципальные программы, начинающие действовать с 2021 года.**
4. Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось с учетом изменений в системе межбюджетных отношений.

В 2021-2023 годах бюджетные ресурсы сконцентрированы на ключевых моментах бюджетной политики, направленных на решение важнейших социальных задач, как и в предыдущие годы, ориентированы, прежде всего, на неукоснительное выполнение действующих расходных обязательств с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

**Общий объем расходов в проекте бюджета муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы предусмотрен:**

- в 2021 году в сумме 560 466,8 тыс. рублей;
- в 2022 году в сумме 547 142,5 тыс. рублей;
- в 2023 году в сумме 546 500,5 тыс. рублей.

**Структура расходов бюджета муниципального района  
по разделу в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации  
расходов бюджетов**

Прогнозные показатели расхода местного бюджета приведены в таблице №4.

Таблица №4

(тыс. рублей)

|                                                                | Уточненн<br>ый бюджет<br>2020 год | 2021 год        |                                | 2022 год        |                                | 2023 год        |                             |
|----------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-----------------|--------------------------------|-----------------|--------------------------------|-----------------|-----------------------------|
|                                                                |                                   | Проект          | % к<br>предыд<br>ущему<br>году | Проект          | % к<br>предыд<br>ущему<br>году | Проект          | % к<br>предыдущ<br>ему году |
| 1                                                              | 2                                 | 3               | 4                              | 5               | 6                              | 7               | 8                           |
| <b>ВСЕГО</b>                                                   | <b>619105,8</b>                   | <b>560466,8</b> | <b>-9,5</b>                    | <b>547143,0</b> | <b>-2,4</b>                    | <b>546501,0</b> | <b>-0,1</b>                 |
| В том числе:                                                   |                                   |                 |                                |                 |                                |                 |                             |
| Условно утвержденные расходы                                   |                                   |                 |                                | 5044,0          |                                | 10081,0         | 2р                          |
| 01 Общегосударственные вопросы                                 | 37260,3                           | 40255,0         | 8,0                            | 36720,0         | -8,8                           | 36071,0         | -1,8                        |
| 02 Национальная оборона                                        | 1112,3                            | 1207,7          | 8,6                            | 1233,0          | 2,1                            | 1274,0          | 3,3                         |
| 03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1591,9                            | 1777,4          | 11,7                           | 1848,0          | 4,0                            | 1842,0          | -0,3                        |
| 04 Национальная экономика                                      | 8655,9                            | 7124,5          | -17,7                          | 5099,0          | -28,4                          | 4968,0          | -2,6                        |
| 05 Жилищно-коммунальное хозяйство                              | 14882,4                           | 7591,3          | -49,0                          | 16309,0         | 2р                             | 16146,0         | -1,0                        |
| 07 Образование                                                 | 355552,4                          | 346890,9        | -2,4                           | 329245,0        | -5,1                           | 323509,0        | -1,7                        |
| 08 Культура, кинематография                                    | 51546,0                           | 58319,7         | 13,1                           | 54815,0         | -6,0                           | 54750,0         | -0,1                        |
| 09 Здравоохранение                                             | 426,0                             | 269             | -36,8                          | 243,0           | -9,7                           | 240,0           | -1,2                        |
| 10 Социальная политика                                         | 130158,5                          | 75256,3         | -42,2                          | 75505,0         | 0,3                            | 76597,0         | 1,4                         |
| 11 Физическая культура и спорт                                 | 953,6                             | 1009,0          | 5,8                            | 857,0           | -15,1                          | 798,0           | -6,9                        |
| 12 Средства массовой информации                                | 70,0                              | 140             | 2р                             | 120,0           | -14,3                          | 120,0           | 100                         |

|                                                                                | Уточненный бюджет 2020 год | 2021 год |                      | 2022 год |                      | 2023 год |                      |
|--------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|----------|----------------------|----------|----------------------|----------|----------------------|
|                                                                                |                            | Проект   | % к предыдущему году | Проект   | % к предыдущему году | Проект   | % к предыдущему году |
| 1                                                                              | 2                          | 3        | 4                    | 5        | 6                    | 7        | 8                    |
| 14 Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований | 16896,5                    | 20626,1  | 22,1                 | 20105,0  | -2,5                 | 20105,0  | 100                  |

Проектом бюджета на 2021 год расходы предусматриваются на 560466,8 тыс. рублей с уменьшением на 9,5% или на 58639,0 тыс. рублей бюджета за 2020 год, на 2022год 547143,0 тыс. рублей **меньше** на 2,4% или на 13323,8 тыс. рублей по сравнению с 2021 годом, на 2023 год 546501,0 тыс. рублей по сравнению 2022 годом меньше 642,0 тыс. рублей или на 0,1%.

Анализ распределения бюджетных ассигнований **по разделу 01 «Общегосударственные расходы»** в разрезе подразделов классификации расходов представлен в таблице №5

Таблица №5  
(тыс. рублей)

| Наименование раздела классификации расходов                                                                                                  | Уточненный бюджет 2020 год | 2021 год       | Отклонение (сумма) | 2022год        | Отклонение     | 2023 год       | Отклонение    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|----------------|--------------------|----------------|----------------|----------------|---------------|
| <b>01 Общегосударственные расходы</b>                                                                                                        | <b>37260,3</b>             | <b>40255,0</b> | <b>2994,7</b>      | <b>36720,0</b> | <b>-3535,0</b> | <b>36071,0</b> | <b>-649,0</b> |
| 0102 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования                                   | 1058,0                     | 1026,5         | -31,5              | 895,0          | -131,5         | 895,0          | 0,0           |
| 0103 Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 4175,4                     | 3760,2         | -415,2             | 3387,0         | -373,2         | 3361,0         | -26,0         |
| 0104 Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций             | 18155,3                    | 20363,2        | 2207,9             | 18698,0        | -1665,2        | 18390,0        | -308,0        |
| 0105 Судебная система                                                                                                                        | 18,6                       | 17,7           | -0,9               | 101,0          | 83,3           | 17,0           | -84,0         |
| 0106 Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора                | 7411,8                     | 8364,5         | 952,7              | 7121,0         | -1243,5        | 6922,0         | -199,0        |
| 0107 Обеспечение проведения выборов и референдумов                                                                                           | 652,7                      | 0,0            | -652,7             |                |                |                |               |
| 0111 Резервные фонды                                                                                                                         | 159,1                      | 200,0          | 40,9               | 200,0          | 0,0            | 200,0          | 0,0           |
| 0113 Другие общегосударственные вопросы                                                                                                      | 5629,4                     | 6522,9         | 893,5              | 6318,0         | -204,9         | 6286,0         | 32,0          |

*Из таблицы видно, что* запланированные расходы на 2021 год **больше** уточненных плановых показателей 2020 года на сумму 2994,7 тыс. руб. или на 8,0%.

**Подраздел 0102-** Объем расходных обязательств на обеспечение функционирования **Председателя Администрации** Овюрского кожууна на 2021г. проектом предусмотрены 1026,5 тыс. рублей.

**Подраздел 0103-** В составе расходов бюджета муниципального района по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение Хурала представителей на 2021 год – 3760,2 тыс. рублей, 2022год – 3387,0 тыс. рублей, 2023год – 3361,0 тыс. рублей:

- Глава муниципального района- 1112,4 тыс. рублей;
- расходы аппарата Хурала – 1789,5 тыс. рублей;
- прочие расходы- 858,3 тыс. рублей.

**Подраздел 0104** - Предусмотрены проектом бюджета муниципального района бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств по обеспечению деятельности аппарата администрации Овюрского кожууна на 2021 год 20363,2 тыс. рублей по сравнению с уточненным бюджетом 2020 года объем расходов увеличился на 2207,9 тыс. рублей, на 2022 год – 18698,0 тыс. рублей, на 2023 год – 18390,0 тыс. рублей.

**Подраздел 0105** - Предусмотрены проектом бюджета муниципального района бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств на 2021 год 17,7 тыс. рублей, на 2022 год 101,0 тыс. рублей, на 2023 год 17,0 тыс. рублей.

**Подраздел 0106** - Предусмотрены проектом бюджета муниципального района бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств на 2021г.- 8364,5 тыс. рублей, 2022 год – 7121,0 тыс. рублей, 2023 год – 6922,0 тыс. рублей. Расходы на обеспечение функций Контрольно-счетного органа в сумме 1537,8 тыс. рублей, расходные обязательства по обеспечению деятельности Финансового управления в сумме 6826,7 тыс. рублей. По сравнению с уточненным бюджетом 2020 года объем расходов увеличился на 952,7 тыс. рублей или 12,9%.

**Подраздел 0111-** Резервные фонды Администрации Овюрского кожууна предусмотрены проектом на 2021 год в сумме 200,0 тыс. рублей, на 2022 год – 200,0 тыс. рублей, на 2023 год – 200,0 тыс. рублей.

**Подраздел 0113-** Другие общегосударственные вопросы Администрации Овюрского кожууна предусмотрены проектом на 2021 год в сумме 6522,9 тыс. рублей, на 2022 год – 6318,0 тыс. рублей, на 2023 год – 6286,0 тыс. рублей.

**По разделу 02 «Национальная оборона»** проектом бюджета расходные обязательства предусматриваются расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2021 год 1207,7 тыс. рублей, на 2022 год 1233,0 тыс. рублей, 2023 год 1274,0 тыс. рублей.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом бюджета расходные обязательства предусматриваются расходы на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона на 2021 год – 1777,4 тыс. рублей, 2022 год – 1848,0 тыс. рублей, 2023 год – 1842,0 тыс. рублей.

**Расходы по разделу 04 «Национальная экономика»** на 2021 год запланированы в размере 7124,5 тыс. рублей, что меньше уровня расходов, уточненного бюджета на 2020 год на 1531,4 тыс. руб. или на 17,7%. Проектом бюджета запланированы расходы на 2022 год 5099,0 тыс. рублей, на 2023 год 4968,0 тыс. рублей.

**По подразделу - 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»** предусматриваются расходы за счет безвозмездных поступлений на государственную поддержку сельского хозяйства из

бюджетов других уровней бюджетной системы. На 2021 год проектом решения предусматриваются расходы на 3713,0 тыс. рублей, или на 1973,5 тыс. рублей и на 34,7% меньше к уровню предусмотренных бюджетных ассигнований на 2020 год, на 2022 год 3468,0 тыс. рублей, 2023 год – 3282,0 тыс. рублей.

- По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 2021 год проектом решения предусмотрены расходы на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на 1010,0 тыс. рублей, или на 10,1% **ниже** к уровню уточненного плана бюджетных ассигнований на 2020 год, на 2022 год - 1043,0 тыс. рублей, на 2023 год - 1108,0 тыс. рублей.

- по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на 2021 год предусмотрено 2401,5 тыс. рублей, 2022 год – 588,0 тыс. рублей, 2022 год – 578,0 тыс. рублей. Предусмотрены расходы на улучшение условий жизнедеятельности на сельских территориях района.

**Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2021-2023 годы** запланированы в размере на 2021 год – 7591,3 тыс. рублей, 2022 год – 16309,0 тыс. рублей, на 2023 год – 16146,0 тыс. рублей. К уровню 2020 года предусмотренный объем 2021 года **меньше** на 7290,7 тыс. рублей.

**Расходы по разделу 07 «Образование» на 2021 год** запланированы в размере 346890,9 тыс. руб., что меньше уровня уточненных расходов на 2020 год на 8661,5 тыс. рублей или на 2,4%.

- По подразделу 0701 «Развитие дошкольного образования» предусмотрены расходы на содержание детских садов на 2021 год предусмотрены 105744,4 тыс. рублей, что на 4,1 тыс. рублей больше по сравнению уточненным бюджетом на 2020 год. На 2022 год - 99015,0 тыс. рублей и на 2023 год - 98381,0 тыс. рублей соответственно.

- По подразделу 0702 «Развитие общего образования» спланированы расходы на содержание 6 общеобразовательных учреждений района, в том числе расходы за счет доходов, полученных от платных услуг и иной приносящей доход деятельности. Наблюдается уменьшение объема расходов по данному подразделу в 2021 году к уровню 2020 года на 11924,2 тыс. рублей. На 2021 год предусмотрено 198345,0 тыс. рублей, на 2022 год 188341,0 тыс. рублей и на 2023 год 183312,0 тыс. рублей соответственно.

- По подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» предусмотрены средства на содержание 1 учреждение дополнительного образования детей на 2021 год – 22381,7 тыс. рублей, на 2022 год – 22127,0 тыс. рублей, на 2023 год – 22097,0 тыс. рублей.

- По подразделу 0707 «Молодежная политика» предусмотрены средства на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд на 2021-2023 годы 1230,0 тыс. рублей, на 2022 год – 1172,0 тыс. рублей, на 2023 год – 1163,0 тыс. рублей.

- По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» предусмотрены расходы на обеспечение деятельности аппарата Управления образования на 2021 год 19189,7 тыс. рублей на 1480,6 тыс. рублей **больше**, чем уточненного плана 2020 года или на 8,4% и в плановом периоде 2022 года в сумме 18590,0 тыс. рублей и на 2023 год 18556,0 тыс. рублей.

**Расходы по разделу 08 «Культура и кинематография» на 2021 год** запланированы в размере 58319,7 тыс. руб., что **выше** уровня расходов, уточненного бюджета за 2020 года на 6773,7 тыс. руб. или на 13,1%.

**По разделу 09 «Здравоохранение»** утвержден на 2021 год на сумму 269,0 тыс. рублей, что **меньше** уровня расходов, уточненного бюджета на 2020 год на 157,0 тыс. рублей, и на плановый период 2022 года запланирован в размере 243,0 тыс. рублей, на 2023 год – 240,0 тыс. рублей.

**Расходы по разделу 10 «Социальная политика»** на социальное обслуживание и социальное обеспечение населения, охрану семьи и детства на 2021 год запланирован в размере 75256,3 тыс. руб, что **меньше** уровня расходов, уточненного бюджета на 2020 года на 54902,2 тыс. рублей или на 42,2%, и в плановом периоде 2022 года- 75505,0 тыс. рублей и на 2023 год 76597,0 тыс. рублей.

**Подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения»** Утверждена муниципальная программа «Социальная поддержка граждан в Овюрском кожууне». В 2021 году для реализации муниципальной программы запланированы денежные средства в сумме 18324,1 тыс. рублей, в 2022 году - 18508,0 тыс. рублей, в 2023 году - 18408,0 тыс. рублей.

**Расходы по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства»** предусмотрены на 2021 год 52533,8 тыс. рублей, на 55523,3 тыс. рублей **меньше** или на 51,4% по сравнению уточненным бюджетом на 2020 год, том числе:

- Компенсация части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования на 3701,2 тыс. рублей;

- Социальное обеспечение и иные выплаты населению на 23579,8 тыс. рублей;

- Государственное пособие лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций на 25252,8 тыс. рублей.

На 2022 год - 52788,0 тыс. рублей и на 2023 год - 54009,0 тыс. рублей соответственно.

**Подраздел 1006 «Другие вопросы в области социальной политики»** на 2021 год запланирован на 4398,3 тыс. рублей, на 2022 год - 4209,0 тыс. рублей, на 2023 год - 4180,0 тыс. рублей.

**Расходы по разделу 11 «Физическая культура и спорт»** на 2021 год запланирован 1009,0 тыс. рублей, и на плановый период 2022 год в размере 857,0 тыс. рублей, на 2023 год –798,0 тыс. рублей.

**Расходы по разделу 12 «Средства массовой информации»** на 2021 год запланированы в размере 140,0 тыс. рублей и на плановый период 2022 год - 120,0 тыс. рублей и на 2023 год - 120,0 тыс. рублей.

**Расходы по разделу 14 «Межбюджетные трансферты»** на 2021 год запланированы в размере 20626,1 тыс. рублей, что **больше** уровня расходов, уточненного бюджета на 2020 год на 3729,6 тыс. рублей или на 22,1%. На 2022-2023 годы запланированы в сумме 20105,0 тыс. рублей ежегодно.

Расходы бюджета муниципального района «Овюрский кожуун РТ» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов **обеспечиваются плановыми доходами, в результате бюджет предусмотрен без дефицита.**

### ***Программная часть бюджета муниципального района***

Одним из направлений бюджетной политики, указанным в Бюджетном послании Президента РФ о бюджетной политике является достижение целей социально-экономической политики и обеспечения общественного контроля, за их достижением формирование и исполнение бюджета на базе государственных программ.

Муниципальные программы являются одним из важнейших инструментов бюджетирования ориентированного на результат, обеспечивающие реализацию целей и приоритетных направлений социально-экономического развития Овюрского кожууна.

## Муниципальные программы

Формирование проекта Решения «О бюджете муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» осуществлено на основе программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

Сведения о количестве муниципальных программ и об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию в 2021-2023 годах в проекте Решения о бюджете, приведены в следующей таблице:

| Показатели                                                                  | Уточненный бюджет на 2020 год (бюджет с изменениями) | 2021 год (проект бюджета) |
|-----------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|---------------------------|
| Количество муниципальных программ (ед.)                                     | 14                                                   | 16                        |
| объем ассигнований на муниципальные программы, тыс. рублей                  | 558812,0                                             | 492407,6                  |
| Доля расходов на муниципальные программы в общем объеме расходов бюджета, % | 90,2                                                 | 87,9                      |

В общем объеме расходов бюджета муниципального района на 2021 год 492407,6 тыс. рублей запланировано на реализацию муниципальных программ. Таким образом, программная часть составляет 87,9% от общего объема расходов бюджета.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ все муниципальные программы, на момент внесения проекта Решения о бюджете в Хурал представителей Овюрского кожууна, утверждены распоряжением администрации муниципального района «Овюрский кожуун РТ» от 25.09.2020г №204 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва, подлежащих финансированию в 2021 году»..

В соответствии п.2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ в контрольно-счетный орган кожууна на финансово-экономическую экспертизу предоставлены проекты муниципальных программ.

### **Вывод:**

В ходе проведения экспертизы проекта Решения «О проекте бюджета муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы» контрольно-счетным органом нарушений **бюджетного законодательства не выявлены.**

1. Доходная часть Проекта бюджета муниципального района сформирована в соответствии со ст. 174.1 Бюджетного кодекса РФ на основе:

- Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;
- Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района на 2021–2023 годы;
- федерального и республиканского бюджетного и налогового законодательства, а также правовых актов Овюрского кожууна.

Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета, соответствуют ст.184.2 БК РФ.

В проекте бюджета в соответствии со **ст.184.1 БК РФ** содержатся основные характеристики бюджета муниципального района.

Установленный резервный фонд в соответствии со **ст. 81 БК РФ** не превышает 3 процентов общего объема расходов.

Прогноз социально-экономического развития составлен согласно **ст.169 БК РФ**.

В соответствии со **ст. 174.1 БК РФ** доходы бюджета муниципального района спрогнозированы на основе прогноза социально-экономического развития Овюрского кожууна.

Формирование доходной части бюджета муниципального района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы осуществлено исходя из основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, а также оценки ожидаемого поступления налоговых и других обязательных платежей в бюджет кожууна в 2020 году.

2. Анализ проекта бюджета муниципального района по функциональной **структуре расходов** показал, что структура проекта бюджета муниципального района и его приоритеты на 2021 год соответствуют бюджету, свидетельствует о преемственности бюджетной политики по отраслевым направлениям расходования средств.

3. Проверка соблюдения норм Бюджетного кодекса РФ при составлении проекта бюджета муниципального района по расходам показала: объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям **п. 3 ст. 184.1** Бюджетного кодекса РФ в представленном Проекте бюджета Муниципального района публичные нормативные обязательства выделены соответствии со **ст. 184.1** Бюджетного кодекса РФ.

4. Дефицит бюджета муниципального района на 2021 год запланирован в сумме 0,0 тыс. рублей.

5. Согласно требованиям **пункта 2 статьи 157** Бюджетного Кодекса РФ муниципальные программы до их утверждения должны направляться Контрольно-счетному органу для проведения экспертизы. Финансово-экономическую экспертизу муниципальных программ проведены.

6. **Статьей 36 Бюджетного кодекса РФ** определено, что необходимым условием принципа прозрачности (открытости) является обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению представительных органов муниципальных образований.

В соответствии с вышеназванной статьей Контрольно-счетный орган считает необходимым после утверждения бюджета опубликовать в средствах массовой информации.

7. В ходе анализа проекта бюджета муниципального района Контрольно-счетный орган отмечает недостаточное **качество составления пояснительной записки к проекту бюджета**.

8. Для полноценного решения бюджетом муниципального района задач социально-экономического развития, повышения уровня и качества жизни жителей района, Контрольно-счетный орган обращает внимание на необходимость выполнения следующих мероприятий:

- усиление ответственности органов и лиц, выступающих с инициативой по увеличению действующих или введению новых расходных обязательств за достоверность оценки их объемов и сроков исполнения;

- определение муниципальным учреждениям объема финансового обеспечения на основе нормативных подходов;

- выявление наименее эффективных расходов бюджета для их сокращения и концентрации средств на приоритетных направлениях;
- проведение мониторинга исполнения муниципальных программ с целью досрочного прекращения финансирования неэффективных программ.

Контрольно-счетный орган **предлагает** Хуралу представителей Овюрского кожууна Республики Тыва принять проект решения «О бюджете муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы» **с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.**

### **Замечания и предложения:**

1. Администрации муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» **использовать** все имеющиеся резервы пополнения доходной части бюджета.

Кроме того, Администрации муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» **учесть** имеющиеся резервы по увеличению неналоговых доходов, связанных с более эффективным управлением муниципальным имуществом и своевременной работой по взысканию существующей задолженности по арендной плате за земли, находящиеся в муниципальной собственности, до разграничения собственности на землю и поступления от продажи права.

2. Контрольно-счетный орган отмечает, что утверждение бюджета муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, требуют повышения качества и надежности прогноза основных экономических показателей, ориентации бюджетной политики на достижение заданных параметров социально-экономического развития района, повышения системы прогнозирования на более качественном уровне.

**Актуальными** остаются вопросы повышения собираемости налогов и качества налогового администрирования. Увеличение собственных доходов в бюджет муниципального района является определяющим условием безусловного исполнения расходных обязательств муниципального района.

Формирование расходов проекта бюджета муниципального района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы производилось на основе реестра расходных обязательств муниципального района в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Республики Тыва, нормативно-правовыми актами Овюрского кожууна и повышения эффективности и результативности в условиях проведения политики жесткой экономии, учитывая ограниченность финансовых ресурсов бюджета муниципального района в области расходов.

**На основании изложенного, Контрольно-счетный орган** Овюрского кожууна Республики Тыва **предлагает** Хуралу представителей Овюрского кожууна Республики Тыва принять проект решения «О бюджете муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» на 2021 год и плановый период 2022–2023 годы» **с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.**

Председатель  
контрольно-счетного органа  
муниципального района  
«Овюрский кожуун РТ»

О.С.Ооржак