



ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫН «ОВУР КОЖУУН» МУНИЦИПАЛДЫГ РАЙОН
ЧАГЫРГАЗЫ
ДОКТААЛ
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ОВЮРСКИЙ КОЖУУН»
РЕСПУБЛИКИ ТЫВА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

с. Хандагайты

№ 869

06 ноября 2018 г.

Об утверждении основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва
на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы

В целях своевременного и качественного составления проекта бюджета муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы, руководствуясь статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрация муниципального района «Овюрский кожуун» **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление Администрации муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва от 20.10.2017 г № 774 «Об утверждении основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

3. Контроль над исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Администрации Овюрского кожууна по экономике Ооржак О.С.

Председатель Администрации
муниципального района
«Овюрский кожуун» Республики Тыва



А.Н. Ооржак

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА «ОВЮРСКИЙ КОЖУУН» РЕСПУБЛИКИ ТЫВА
НА 2019 ГОДИ ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 и 2021 ГОДОВ**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва на 2019 год и плановый период 2020 -2021 годов подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Решением Хурала представителей муниципального района «Овюрский кожуун Республики Тыва» от 31 марта 2015г № 225 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе муниципального района "Овюрский кожуун Республики Тыва».

При определении Основных направлений бюджетной политики муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва учтены задачи, определенные:

- Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва на 2019 год и плановый период 2020 -2021 годов;
- Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года;
- Посланием Главы Республики Тыва Верховному Хуралу (парламенту) Республики Тыва от 12 декабря 2017 года;
- Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- Прогнозом социально-экономического развития Овюрского кожууна Республики Тыва на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов;
- Муниципальными программами Овюрского кожууна.

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации вновь формируется единый документ – бюджетная и налоговая политика муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва с целью внутренней согласованности – расходных потребностей и налогово-доходных возможностей.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Также Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют задачи и приоритеты действий Администрации муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва в среднесрочной перспективе в бюджетной и налоговой сфере и основные подходы формирования проекта бюджета муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Бюджетное планирование будет осуществляться на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва на 2019 год и на плановый период до 2024 года, как наиболее реалистичного при формировании доходной части бюджета и позволяющего минимизировать риск неисполнения принятых расходных обязательств.

Бюджетная и налоговая политика строится на основании бюджетных приоритетов, определённых на республиканском уровне.

2. Итоги реализации налоговой политики

муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва в 2017-2018 годах

По итогам 2017-2018 годов был принят ряд налоговых решений, в части:

1. Перехода на исчисление налога на имущество физических и юридических (включенных в перечень) исходя из кадастровой стоимости.
2. По итогам оценки налоговых льгот отменена льгота по налогу на имущество организаций.

С 1 января 2017 года исчисление налога на имущество физических лиц на территории Республики Тыва производится исходя из кадастровой стоимости (Закон РТ от 30.11.2016 №232-ЗРТ). Федеральным Законом №284-ФЗ от 4 октября 2014 года для субъектов Российской Федерации установлена обязанность перехода до 2020 года на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости. При этом для адаптации налогоплательщиков к новому порядку на федеральном уровне установлены налоговые смягчающие обстоятельства, а именно применение понижающих коэффициентов (ст. 408 НК РФ в 2017г. - 0,2, в 2018г. - 0,4, в 2019г. - 0,6, в 2020г. - 0,8) и вычетов в отношении объектов (комнаты 10 кв.м., квартиры 20 кв. м., дома 50 кв. м.). Начисление по новому порядку (за 2017 год) составило 256 тыс. рублей, со снижением к 2016 году на 870 тыс. рублей или на 77%.

В соответствии с намеченной налоговой политикой в 2017 году:

осуществлялась работа межведомственной комиссии по вопросам легализации налоговой базы, ликвидации задолженности по налогам и сборам, а также осуществлялось межведомственное взаимодействие и информационный обмен между органами местного самоуправления кожууна и органами государственной власти;

осуществлялось регулярное информирование налогоплательщиков о действующем законодательстве, о налогах и сборах, нормативных правовых актах по вопросам исчисления и уплаты местных налогов и сборов в бюджет муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва;

в целях повышения уровня налоговой культуры и социальной ответственности налогоплательщиков, формирования негативного отношения к фактам уклонения от уплаты налогов и сборов проводилась индивидуальная работа с руководителями учреждений, предприятий, индивидуальными предпринимателями.

В 2017 году объем доходов бюджета муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва составил 373390,28 тыс. рублей, что составляет 97% от уточненного плана 2017 года.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2017 году сложилось в объеме 28647,5 тыс. рублей с уменьшением к 2016 году на 240,2 тыс. рублей. Плановые показатели бюджета муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва по налоговым и неналоговым доходам в 2017 году исполнены на 100%.

В сравнении с 2016 годом в структуре доходов бюджета муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва доля налоговых и неналоговых доходов осталось без изменений 0,08%, доля безвозмездных поступлений 99,92 %, что связано с ростом объема субсидий и снижением налоговых доходов, в том числе налога на доходы физических лиц, единого налога на вмененный доход.

3. Итоги реализации бюджетной политики муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва в 2017- 2018 гг.

В сложившихся экономических условиях основными результатами реализации бюджетной политики в 2017 году стали:

1) сохранение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва. Консолидированный бюджет муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва за 2017 год исполнен по доходам в сумме 373390,28 тыс. рублей или 97 % от плана (383881,1 тыс. рублей), по расходам – 371824,4 тыс. рублей или 97 % от плана (382648,9 тыс. рублей), с

профицитом 1565,9 тыс. рублей, который образовался в связи с остатками средств дорожного фонда.

Обеспечено выполнение требований бюджетного законодательства по предельному размеру дефицита. По итогам 2016 года муниципальный долг бюджета муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва составлял 17561 тыс. рублей, в течение 2017 года вошли в программу реструктуризации долговых обязательств. Таким образом, муниципальный долг полностью реструктурирован.

2) обеспечение первоочередных социальных обязательств в полном объеме, в том числе поставленных в майских указах Президента Российской Федерации и напрямую влияющих на качество жизни населения.

В 2018 году на социальную сферу предусмотрено 43994 тыс. рублей. По сравнению с 2017 годом рост расходов составляет 12% (39186 тыс. рублей). На динамику изменения объема расходов влияет привлечение целевых средств из федерального бюджета.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов составляет оплата труда с начислениями - 77%.

В 2018 году на выплату заработной платы с начислениями предусмотрено 321670 тыс. рублей, с ростом к уровню 2017 года на 11% или 33236 тыс. рублей (288434 тыс. рублей). Обеспечение расходов производится с учетом реализации «майских» указов Президента России на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и погашение кредиторской задолженности 2017 года (3714 тыс. рублей).

Однако индикаторы не достигли категории работников:

- работники культуры – при плане 100% (24345 рублей), индикатор достиг 88,8% (21628 рублей), не достигли 11,2 %;

Принимаются все меры по достижению целевых показателей, систематически проводится работа по анализу причин недостижения индикаторов, правильности составления отчетов.

Говоря о «майских» указах Президента Российской Федерации, несмотря на принимаемые меры, остается проблемным финансирование всех обязательств по достижению целевых индикаторов.

3) обеспечение повышения эффективности бюджетных расходов.

В 2017 году проводились работы по оптимизации расходов без учета расходов на заработную плату и начисления, на коммунальные платежи и социальное обеспечение. Оптимизированные средства направлены на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, оплату налогов.

4) продолжение совершенствования процесса формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва.

5) реализация бюджета развития

На основании проекта Министерства финансов России и Министерства финансов Республики Тыва реализуется приоритетный проект «Финансово грамотная Тува», цель которого — дать гражданам возможность почувствовать себя увереннее на рынке финансовых услуг и научить их лучше управлять личными и семейными финансами и ресурсами.

6) в целях предотвращения нарушений, связанных с закупками товаров, работ, услуг, в связи с вступлением в силу с 1 января 2017 года части 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ о контроле Финансовым управлением Администрации Овюрского кожууна осуществляется контроль в сфере закупок в части соответствия информации, содержащейся в планах закупок, планах-графиках закупок, извещениях, проектах контрактов, реестре контрактов, информации об объеме финансирования закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, и информации об идентификационном коде закупки.

На сегодняшний день в связи с принятием Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года проблемным остается необходимость начисления северных и районных коэффициентов на минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ). Так,

МРОТ с 1 мая 2018 года в республике должен составить 21210 рублей, по России – 11163 рубля. Численность работников, у которых оплата труда не достигает МРОТ с районным и северным коэффициентами, составляет 506 человек. Соответственно, по расчетам дополнительная потребность в средствах только в 2018 году составляет 42508,4 тыс. рублей.

В случае применения районных коэффициентов и северных надбавок на МРОТ:

– во-первых, **увеличится средняя заработная плата** от 28 250 рублей до 30 171 рублей – это прогнозный показатель, рост составляет 7%, соответственно, что повлияет на достижение индикативных показателей по повышению заработной платы указных категорий работников бюджетной сферы (среднесписочная численность «указных» работников 284 единицы).

– во-вторых, **необходимо также увеличение заработной платы** работников органов муниципальной власти, работников, не отнесенных к муниципальной службе, работников социальной сферы, иных сфер деятельности которые не относятся к «указным» категориям, **заработная плата которых будет ниже минимального размера оплаты труда с учетом надбавок** (21 210 рублей). Для сведения: заработная плата уборщика технических помещений будет составлять 21 210 рублей (11 163 рублей*1,9), что превышает заработную плату муниципального служащего, занимающего должность главного специалиста (без классного чина муниципальной службы) – 17 742,0 рублей.

Учитывая недостаточность финансовых средств для выполнения решения Конституционного суда, исходя из возможностей республиканского бюджета Республики Тыва осуществление выплаты заработной платы на уровне минимального размера оплаты труда с учетом надбавок принято решение начать выплату надбавок с 1 мая 2018 года.

4. Основные задачи и направления налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов будут направлены на сохранение, укрепление и развитие налогового потенциала региона, в частности повышение уровня собираемости, расширение налоговой базы и вовлечение в налоговый оборот незарегистрированных объектов.

Установление новых налоговых льгот будет базироваться на стимулировании экономического роста, развитии налогооблагаемой базы и сокращении расходных обязательств бюджета. Установление новой налоговой льготы (пониженной ставки) должно сопровождаться определением источника покрытия выпадающего дохода, решение о пролонгации или отмене налоговой льготы выносится только после проведения оценки ее эффективности в соответствии с действующим законодательством.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа в части перехода налогообложения объектов недвижимого имущества физических лиц и организаций исходя из кадастровой стоимости.

В части налогообложения имущества организаций планируется с 2019 года расширить перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (административно-деловые и торговые центры и помещения в них), а также пересмотр размера порогового значения площади с 1000 кв.м. до 100 кв.м. и установление дифференцированных ставок в зависимости от площади.

Будет продолжена работа по постановке на учет земельных участков выявленных по итогам инвентаризации. Также для проведения государственной кадастровой оценки недвижимого имущества, в переходный период, установленный федеральным законодательством, планируется создание государственного бюджетного учреждения, финансируемого за счет средств республиканского бюджета, для актуализации сведений о кадастровой стоимости, так как последние её итоги были утверждены в 2012 году.

Предварительно с 1 января 2019 года в доход бюджета дополнительно начнут поступать 5% платежей за негативное воздействие на окружающую среду. Соответствующий проект федерального закона принят Государственной Думой в первом чтении.

5. Основные задачи и направления бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Приоритетами при формировании бюджета муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва на 2019 год, по-прежнему, являются обеспечение сбалансированности бюджета, снижение муниципального долга, выполнение всех социальных обязательств, прироста собственных доходов бюджета не ниже уровня инфляции.

В целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы бюджетная политика будет направлена на:

безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

оптимизацию бюджетных расходов за счет повышения их эффективности в результате перераспределения средств на самые важные направления, снижения неэффективных затрат, применения системы нормирования закупок;

адресное решение социальных проблем;

повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля;

реализацию принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами;

проведение взвешенной долговой политики;

повышение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, расширение практики общественного участия при обсуждении и принятии бюджетных решений;

расширение механизма инициативного бюджетирования;

поддержку и стимулирование предпринимательской и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, ведущих экономическую деятельность на территории республики в целях получения необходимого объема доходов в бюджет республики.

6. Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва

Основными задачами регулирования межбюджетных отношений в бюджете останутся:

- обеспечение сбалансированности бюджета сельских поселений;
- сокращение муниципального долга;
- формирование устойчивой собственной доходной базы бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;
- соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;
- создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований республики за проводимую бюджетную политику;
- усиление стимулирующей роли межбюджетных трансфертов, в том числе в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления в содействии развитию экономики соответствующих территорий.

В целях решения поставленных задач планируется:

- утвердить перечень межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение под фактическую потребность, а также расширять данный перечень в случае необходимости;

- заключать с сельскими поселениями соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений доходов в местные бюджеты в целях сокращения муниципального долга;

- проводить не реже 1 раза в 2 года проверку годового отчета об исполнении местного бюджета в тех сельских поселениях, с которыми заключены соглашения (в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

7. Отдельное направление бюджетной политики в 2019 - 2021 годах:

Обеспечение прозрачности (открытости)

бюджетного процесса в Овюрском районе

С целью информационной поддержки процессов мониторинга и анализа финансово-экономического развития района, а также для обеспечения прозрачности (открытости) и доступного информирования заинтересованных граждан о бюджете и бюджетном процессе Овюрского кожууна Республики Тыва.

Благодаря созданию портала жители района смогут в простой и наглядной форме ознакомиться с основными направлениями расходования бюджетных средств, найти нужную им информацию и проследить за текущей финансовой ситуацией в интересующей их сфере, задать вопрос, а также обсудить актуальные бюджетные проблемы с помощью сервисов обратной связи.

На сегодняшний день проводится следующая работа:

- информация размещается на официальном сайте Администрации муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва;

- ежегодно выпускается брошюра «Бюджет для граждан» в доступной для населения форме и размещается на сайте.

Одна из самых важных задач Администрации муниципального района «Овюрский кожуун» Республики Тыва – это устранение проблем и формирование комфортных условий проживания жителей района при их непосредственном и активном участии. Одно из условий – все работы, должны быть завершены в течение года.

Кроме того, в 2019 - 2021 годах будет продолжена работа по повышению финансовой грамотности населения.